

ОСНОВАНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ*

С. ГАНИЕВА**

Гражданство — это привилегия, предоставляемая государством по большей части лицам, родившимся на территории данной страны или имеющим родственные узы с близкими родственниками, в ней проживающими и/или имеющими ее гражданство.

Институт гражданства является одним из важных институтов для любого государства, в том числе и для Турецкой Республики, так как определяет принадлежность лица данному государству и соответственно круг его прав и обязанностей на территории данного государства.

Говоря о принадлежности лица турецкому государству, прежде всего необходимо установить, какими нормативными актами регулируются вопросы приобретения гражданства и на каких основаниях возможно приобретение статуса турецкого гражданина.

Но в первую очередь отметим, что актуальность темы гражданства не вызывает сомнений и доказательство тому — наличие в области права о гражданстве общего принципа: «Каждый человек должен иметь гражданство» (или «у каждого человека должно быть гражданство»). В соответствии с данным принципом в целях предотвращения и искоренения проблемы безгражданственности, на международном уровне заключены многосторонние соглашения.

Как и другие государства, Турецкая Республика принимает активное участие в подписании международных договоров касательно гражданства и принимает все меры для выполнения обязательств по ним. Кроме того, принимая законодательные акты в области гражданства, турецкий законодатель следует положениям указанных международных договоров и общим принципам в области гражданства.

Мы поставили перед собой цель исследовать институт гражданства Турецкой Республики (оснований приобретения турецкого гражданства), выявить правовые проблемы в этой области с отражением нашей точки зрения, а также указать выводы, сделанные в результате исследования.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: гражданство, Турецкая Республика, Закон о гражданстве Турецкой Республики, гражданство по рождению, прием в гражданство Турецкой Республики.

GANIYEVA S. ACQUISITION OF CITIZENSHIP OF THE REPUBLIC OF TURKEY

Citizenship is a privilege granted by a state generally to persons born in the territory of this state or having family ties with the close relatives who live in the state and/or have its citizenship.

* Рукопись статьи представлена в редакцию журнала на русском языке.

** Yrd. Doç. Dr. Salimya Ganiyeva — Assist. Prof. Dr. Salimya Ganiyeva, Atatürk University Faculty of Law Department of International Private Law, Republic of Turkey.

E-mail: s.ganiyeva@atauni.edu.tr

© Ганиева С., 2016

Concept of citizenship is one of the important concepts for any state, including the Republic of Turkey, as it determines the persons' nationality and a number of their rights and obligations in the territory of a certain state accordingly.

Thereby, talking about Turkish nationality, first of all it is necessary to determine which laws and regulations govern the acquisition of citizenship and on what grounds it is possible to become a Turkish citizen.

However, let us firstly mention that it is needless to say about the urgency of the citizenship issue which can be proved by the existence of the general principle in the law on citizenship: "Every person must have a nationality". According to this principle, in order to prevent the problem of statelessness states sign multilateral agreements at the international level.

The Republic of Turkey, as well as other states, actively participates in signing international treaties on citizenship and takes all necessary steps to perform its obligations under such treaties. Moreover, while passing laws and regulations on citizenship, a Turkish legislator takes into consideration the provisions of these treaties and general principles on citizenship.

Our aim is to study the concept of citizenship of the Republic of Turkey (grounds for acquisition of Turkish citizenship), to identify legal problems in this field, including our personal opinion, as well as to make conclusions following the outcomes of the study.

KEYWORDS: citizenship, the Republic of Turkey, the Law on Citizenship of the Republic of Turkey, citizenship by birth, conferment of citizenship of the Republic of Turkey.

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы приобретения гражданства других государств всегда вызывали и вызывают немалый интерес. Этому способствует ряд факторов, при наличии которых может встать вопрос о приобретении гражданства других стран и, в частности, турецкого гражданства.

Целью нашей работы является исследование института гражданства Турецкой Республики и соответственно нами будут затронуты вопросы приобретения и проблемы турецкого гражданства.

Интерес к данной теме в рамках сравнительного права имеет также немаловажное значение ввиду малоисследованности института турецкого гражданства в Российской Федерации.

Прежде чем перейти к теме приобретения турецкого гражданства, считаем уместным коротко коснуться исторического развития права о гражданстве Турецкой Республики и подчеркнуть основные периоды его развития.

На сегодняшний день приобретение турецкого гражданства регулируется Законом «О гражданстве Турецкой Республики» от 29 мая 2009 г. № 5901 (далее — Закон о гражданстве 2009 г.)¹.

Предшественниками данного Закона являются:

— Закон о подданстве в Османской империи от 23 января 1869 г. (далее — Закон о подданстве 1869 г.)²;

¹ Resmi Gazete: 12.06.2009-27256 (Resmi Gazete — официальная газета, где публикуются законы, указы и другие нормативные акты Турецкой Республики).

² 1. Tertip, C. I, s. 16; metinde (1869). — По старому календарю от 8 апреля 1284 г.

— Закон о гражданстве Турецкой Республики от 23 мая 1928 г. № 1312 (далее — Закон о гражданстве 1928 г.)³;

— Закон о гражданстве Турецкой Республики от 11 февраля 1964 г. № 403 (далее — Закон о гражданстве 1964 г.)⁴.

Ныне действующий Закон о гражданстве 2009 г. построен на системе предыдущего Закона о гражданстве 1964 г., в который впоследствии были внесены серьезные изменения, о них будет сказано ниже.

Как видно из вышеизложенного, в Турецкой Республике можно отметить четыре периода развития права о гражданстве, началом которых является Закон о подданстве 1869 г. В то время это был первый секулярный закон, т. е. освобожденный от всех религиозных правил, принятых в исламском государстве того времени.

Однако следует заметить, что указанный Закон был принят в силу обстоятельств, не терпящих отлагательств и требующих немедленного вмешательства государственных органов на законной основе относительно подданства в Османской империи того времени. Причиной послужили массовый выход немусульманского населения Османской империи из ее подданства без соответствующего разрешения властей и переход в подданство других государств, чьи подданные пользовались определенными привилегиями на территории Османской империи⁵. С целью воспрепятствования данному процессу, принявшему к тому времени хаотичный характер, и был принят в срочном порядке этот Закон, которым регулировалось как приобретение, так и утрата османского подданства. Данный Закон действовал и после падения Османской империи, а точнее сказать, и после образования Турецкой Республики⁶, вплоть до 1928 г.

Далее был принят Закон о гражданстве 1928 г.⁷, отменивший неравенство в приобретении турецкого гражданства по рождению на основании принципа «крови» в зависимости от половой принадлежности родителей ребенка⁸. Кроме того, в Законе были рассмотрены вопросы приобретения и утраты турецкого гражданства, причем приобретению гражданства по

³ 3. Tertip, C. IX, s. 678; metinde (1928).

⁴ Resmi Gazete: 1.07.1964-11742.

⁵ Прежде всего необходимо разъяснить, что со времен завоевания Константинополя (ныне Стамбул), подданные таких государств, как Франция, Англия, Италия, а впоследствии Америка и еще некоторых других государств пользовались на территории Османской империи широкими привилегиями правового, экономического, религиозного и административного характера. Чтобы иметь такие привилегии, немусульманское население Османской империи в массовом порядке переходило в подданство тех государств, чьим подданным эти привилегии предоставлялись на основе двусторонних договоров между Османской империей и соответствующими государствами (см. подробнее: *Koçu R. E. Osmanlı Muahedeleri ve Kapitulasyonlar 1300–1920 ve Lozan Muahedesi* 24 Temmuz 1923, İstanbul, 1934; *Kulunk M. E. Kapitulasyonların Kaldırılması*. İstanbul, 2011; *Doğan V. Türk Vatandaşlık Hukuku*. Ankara, 2014; и др.).

⁶ Дата образования Турецкой Республики — 29 октября 1923 г.

⁷ Второй период в развитии права о гражданстве.

⁸ Согласно нормам Закона о подданстве 1869 г. ребенок приобретал османское подданство по рождению на основе «права крови» в двух случаях: при рождении в семье,

«праву крови» было отведено значительное место, а в исключительных случаях предусматривалось приобретение гражданства и по «праву почвы». Были также разработаны положения о приобретении турецкого гражданства вследствие брака с гражданином Турции⁹.

Вслед за этим Законом, действовавшим в стране на протяжении 36 лет, был принят Закон о гражданстве 1964 г.¹⁰. Будучи передовым законом для своего времени, в связи с развитием международных отношений, а также желанием Турецкой Республики вступить в Европейский Союз и особенно серьезными изменениями, произошедшими в данном Законе¹¹, остро ощущалась необходимость в новом законе, могущем идти в ногу со временем. И 28 мая 2009 г. парламентом Турецкой Республики был принят ныне действующий Закон «О гражданстве Турецкой Республики» № 5901¹².

Следует отметить, что наряду с ныне действующим Законом о гражданстве 2009 г. вопрос приобретения турецкого гражданства рассмотрен также в Законе «О размещении в Турецкой Республике» от 19 сентября 2006 г. № 5543 (далее — Закон о размещении 2006 г.)¹³, которым определен порядок предоставления гражданства переселенцам с турецкими корнями¹⁴. Кроме этих двух законов тема гражданства отражена в международных договорах относительно изменения Государственной границы и вынужденного переселения¹⁵ с участием Турецкой Республики.

где оба родителя имели османское подданство, или же в семье, где только отец ребенка был подданным Османской империи (ст. 1).

⁹ Заметим, что право приобретения турецкого гражданства вследствие брака признавалось исключительно за женами-иностранками (и за женами, являющимися лицами без гражданства), в то время как иностранным мужьям, вступившим в брак с гражданками Турции, в приобретении гражданства вследствие брака было отказано.

¹⁰ Третий период развития турецкого права о гражданстве.

¹¹ Здесь необходимо отметить следующие изменения, внесенные Законом 2003 г. № 4866 (Resmî Gazete: 12.06.2003-25136) в Закон о гражданстве 1964 г.: предоставление мужу-иностранцу права приобретения турецкого гражданства вследствие брака и предоставление супругам-иностранцам права обращения в компетентные органы для получения гражданства только после трехлетнего проживания в браке с гражданами Турции (подробнее см.: *Sargın F. Türk Vatandaşlığı Kanunu'nda Değişiklik Yapan 2003 Tarihli ve 4866 s. Kanun Kapsamında Bir Değerlendirme*, AUNF, 2004). Также был отменен институт лишения турецкого гражданства по инициативе компетентного органа без дальнейшего восстановления в гражданстве (на этом основании в 1951 г. был лишен гражданства известный турецкий поэт Назым Хикмет, известный также и в России, в отношении которого Кабинетом министров Турции 5 января 2009 г. было вынесено решение об отмене решения от 1951 г., вследствие чего поэт был восстановлен посмертно в турецком гражданстве). Кроме вышеуказанных были внесены и другие изменения.

¹² Четвертый период в развитии права о гражданстве.

¹³ Resmî Gazete: 26.09.2006-26301.

¹⁴ Прием в турецкое гражданство переселенцев с турецкими корнями имеет место также в ст. 12 Закона о гражданстве 2009 г. (прием в гражданство в исключительном порядке). Но сам порядок и процесс приема в гражданство рассмотрены Законом о размещении 2006 г.

¹⁵ Вынужденное переселение лиц греко-турецкой национальности. Подробнее об этом будет сказано ниже.

Исходя из вышеизложенного становится очевидным, что в турецком праве прием в гражданство осуществляется на основе нижеследующих нормативных документов:

- на основании положений Закона о гражданстве 2009 г.;
- на основании норм Закона о размещении 2006 г.;
- на основании положений международных договоров.

В связи с этим в нашей работе в последовательной форме будут рассмотрены вопросы приобретения турецкого гражданства в соответствии с нормами вышеперечисленных законов о гражданстве и о размещении, а также в соответствии с положениями международных договоров.

Однако до перехода к основной теме нашей работы вслед за историческим развитием законодательства о гражданстве Турции было бы целесообразным коротко коснуться понятий «гражданство» (*citizenship*)¹⁶ и «национальность» (подданство)¹⁷ (*nationality*), которые также широко используются в турецкой юридической литературе. По нашему мнению, разграничение указанных понятий имеет смысл в том плане, что не во всех случаях применение термина «гражданство» соответствует логике данного понятия, о чем будет сказано ниже. И только после этого, руководствуясь положениями вышеперечисленных нормативных документов, считаем уместным перейти к теме нашей работы — основаниям приобретения турецкого гражданства.

I. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ГРАЖДАНСТВО» И «НАЦИОНАЛЬНОСТЬ» В ТУРЕЦКОМ ПРАВЕ

А. Гражданство

В ст. 3/ç Закона о гражданстве 2009 г. имеется следующее определение понятия «гражданина Турецкой Республики: лицо, связанное узами гражданства с Турецкой Республикой».

Как видно из вышеизложенного, в Законе не дается само определение понятия «гражданство», а лишь упоминаются «узы гражданства». Однако это не препятствует определению данного термина в турецкой доктрине.

Прежде всего отметим, что в международном праве термин «гражданин» определен как «устойчивая связь правового и политического характера между государством и физическими лицами»¹⁸.

Что касается определения понятия «гражданство» в турецкой доктрине, то большинство авторов также считает, что этот термин охватывает исключительно физических лиц, поскольку основной особенностью указанного термина являются «верность и преданность» государству, с которым данное лицо состоит в тесной связи как юридического, так и политического

¹⁶ По-турецки «vatandaşlık».

¹⁷ По-турецки «tabiiyet».

¹⁸ *Hallbronner K. Nationality in Public International Law and European Law, Acquisition and Loss of Nationality. Amsterdam, 2006. P. 35 (цит. по: Güngör G. Tabiiyet Hukuku. Ankara, 2015. S. 1).*

характера. Исходя из того, что понятия «верность» и «преданность» характерны для человека, т. е. физического лица, «гражданство есть устойчивая связь правового и политического характера между государством и физическим лицом, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей»¹⁹.

Несмотря на наличие доктринального определения понятия «гражданство», на наш взгляд, было бы уместным в ныне действующем Законе определить данный термин или же более четко отразить значение понятия «гражданин Турецкой Республики», как сделано, к примеру, относительно «гражданства Российской Федерации» в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ²⁰. Отсутствие четкого и точного определения в Законе понятия «гражданство» считаем проблемой в этой области, так как правоотношения государства и его гражданина (физического лица) главным образом основываются на определении указанного понятия.

Б. Национальность

«Национальность» в основе своей означает принадлежность человека к определенной этнической группе. Однако в турецком праве под этим термином также следует понимать государственную принадлежность турецкому государству (гражданство, подданство). Сразу оговоримся, что указанный термин широко применялся во времена Османской империи, а в настоящее время используется относительно как физических, так и юридических лиц²¹, а также морских и воздушных кораблей²². Можно сказать, что здесь понятие «подданство» наиболее близко по смыслу.

¹⁹ *Berki O. F. Türk Hukukunda Evliliğin Tabiiyete Etkisi*, Prof. Dr. H. C. Oğuzoğlu'na Armağan, AÜHFĐ, Ankara, 1972; *Aybay R., Özbek N. Vatandaşlık Hukuku*. İstanbul, 2015; *Nomer E. Türk Vatandaşlık Hukuku*. Ankara, 2014; *Doğan V. Türk Vatandaşlık Hukuku*; *Erdem B. Türk Vatandaşlık Hukuku*. İstanbul, 2013.

²⁰ См. ст. 3 данного Закона: «Гражданство Российской Федерации — устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» (СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031; Российская газета. 2002. 5 июня).

²¹ В турецком праве нет прямого указания относительно определения национальности юридического лица. Однако вследствие анализа норм Гражданского (Resmî Gazete: 08.12.2001-24607) и Коммерческого кодексов (Resmî Gazete: 14.02.2011-27846) Турецкой Республики можно прийти к следующему выводу: юридическое лицо считается турецким в случае его образования в Турции на основе турецкого законодательства и при условии нахождения администрации (головного предприятия) юридического лица на территории Турецкой Республики. Другими словами, «национальность» юридического лица — это принадлежность юридического лица государству.

²² Морские и воздушные корабли имеют важное значение как для экономики, так и для обороны государства. Кроме того, морские и воздушные суда в обязательном порядке следуют под флагом определенного государства. В связи с этим в турецком праве определение национальности (подданства) морских и воздушных кораблей рассмотрено в ст. 940 Коммерческого кодекса. Согласно положению данной статьи при наличии соответствующих условий (в вопросе определения национальности морских и воздушных кораблей турецкий законодатель исходит из гражданства/национальности

В данном случае может возникнуть вопрос: необходимо ли вообще установление национальности юридических лиц и кораблей? На наш взгляд, такая необходимость существует. Это можно объяснить тем, что каждое государство хочет и должно знать субъектов, связанных с ним узами гражданства. Относительно юридических лиц можно сказать, что важность данного вопроса заключается в отношении налогообложения, дальнейшего развития экономики и внешнеэкономических связей страны и др. Также следует отметить, что в условиях глобализации очень много юридических лиц (компаний, фирм и т. д.) осуществляет свою деятельность за пределами своего государства (иностранные инвестиции), где вполне возможно нарушение их прав. В таком случае в соответствии с положениями международного права юридические лица вправе обратиться в дипломатические представительства своего государства с требованием предоставления дипломатической защиты.

Кроме юридических лиц в диапазон понятия «национальность», как было указано выше, входят также морские и воздушные корабли. Относительно кораблей большое значение имеют каботаж²³, а также движение под флагом определенного государства²⁴.

Так что же такое «национальность»?

«Национальность», как и «гражданство», в турецком праве не определена, и в данном случае считаем также уместным привести ее доктринальное определение.

Как видно из вышесказанного, в отличие от термина «гражданство» термин «национальность» является более широким понятием, охватывающим как физические, так и юридические лица. Кроме того, в диапазон этого понятия входят воздушные и морские корабли. Таким образом, «национальность (подданство) есть устойчивая связь правового и поли-

собственника кораблей) корабли, признанные турецкими, будут летать или плавать под флагом Турецкой Республики.

²³ Вид плавания морских судов, при котором перевозка грузов и пассажиров осуществляется между портами одной и той же страны.

²⁴ Это обстоятельство имеет немаловажное значение как для морских, так и для воздушных судов. Например, в случае преступлений и других актов, совершенных на борту воздушного судна, согласно ч. 1 ст. 3 Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (<http://www.un.org/en/sc/ctc/docs/conventions/Conv1.pdf>) (Турецкой Республикой ратифицирован 17 апреля 1975 г. (Resmî gazete: 04.05.1975-15226)), подписанной в Токио в 1963 г., «государство регистрации воздушного судна правомочно осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений и актов, совершенных на борту». В турецком праве воздушное судно движется под флагом Турции в том случае, если оно зарегистрировано в Турецкой Республике (ч. 2 ст. 49 Закона о гражданской авиации Турецкой Республики 1983 г. № 2920 (Resmî Gazete: 14.10.1983-18196)). В этом случае имеет место факт принадлежности судна турецкому государству. И, следовательно, в случаях, затронутых Конвенцией 1963 г., при движении воздушного судна под флагом Турецкой Республики турецкое государство будет правомочным в осуществлении юрисдикции в отношении преступлений и актов, совершенных на борту воздушного корабля. Важность определения «национальности» морских и воздушных судов этим не ограничивается, и есть основания для утверждения значимости этого понятия.

тического характера между государством с одной стороны, физическими и юридическими лицами, а также воздушными и морскими кораблями — с другой стороны»²⁵.

Возвращаясь к вопросу разграничения понятий «гражданство» и «национальность», можно сказать следующее: данное разграничение, на наш взгляд, вполне приемлемо и соответствует определению этих двух понятий. Свидетельством является тот факт, что к юридическим лицам, а также к морским и воздушным кораблям применение понятия «гражданство» как по звучанию, так и по смыслу не совсем верно, и в данном случае термин «национальность» наиболее точно отражает факт принадлежности турецкому государству юридических лиц, а также морских и воздушных судов.

Следует заметить, что в данной работе нами будет рассмотрен вопрос приобретения гражданства Турецкой Республики, а следовательно, в центре внимания будут физические лица, желающие приобрести турецкое гражданство.

II. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА СОГЛАСНО ЗАКОНУ «О ГРАЖДАНСТВЕ ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ» 2009 Г.

В ст. 66 Конституции Турецкой Республики 1982 г.²⁶ указано: «Каждый, кто связан узами гражданства с турецким государством, является гражданином Турецкой Республики²⁷. Дети, рожденные от родителей/родителя, имеющих/имеющего турецкое гражданство, являются турецкими гражданами. Приобретение и утрата турецкого гражданства регулируются законом».

Как видно из положения статьи, Основной закон страны, определив институт «гражданина Турецкой Республики», в отношении приобретения и утраты турецкого гражданства отсылает к соответствующему закону. В данном случае это Закон о гражданстве 2009 г.

Ниже будет рассмотрен вопрос приобретения турецкого гражданства.

В соответствии со ст. 5 Закона о гражданстве 2009 г. в Турецкой Республике институт гражданства по сути имеет два вида приобретения гражданства физическими лицами:

²⁵ *Doğan V. Türk Vatandaşlık Hukuku. S. 35; Güngör G. Tabiiyet Hukuku.*

²⁶ *Resmî Gazete: 18.10.1982-17863.*

²⁷ Следует отметить, что в указанной статье Конституции, как и в Законе о гражданстве 2009 г., не дано четкого определения «гражданин Турецкой Республики». Например, не совсем понятно, что подразумевает законодатель под «узами гражданства». В связи с этим в настоящее время ведется широкое обсуждение относительно новой формулировки данного термина, а также широко обсуждается вопрос принятия новой Конституции Турецкой Республики. По мнению Б. Эрдема, понятие «гражданин Турецкой Республики» должно быть неразрывно связано с понятием «турецкий народ» и соответственно с учетом данного обстоятельства необходима новая формулировка (*Erdem B. Türk Vatandaşlık Hukuku. S. 63*). На наш взгляд, в основу термина «гражданин Турецкой Республики» должна быть положена связь физического лица с турецким государством и, как следствие, правоотношения сторон.

- а) по рождению,
- б) путем приема в гражданство (приобретенное после рождения).

Далее в этой главе будут затронуты правовые аспекты и проблемы приобретения турецкого гражданства в соответствии с указанными видами получения гражданства на основании Закона о гражданстве 2009 г.

А. Приобретение гражданства по рождению (филиация)

Вопрос приобретения гражданства по рождению (филиация) рассмотрен в ст. 6 указанного Закона: «Гражданство Турецкой Республики по рождению приобретается по “праву крови” или по “праву почвы” и действует с момента рождения».

В Турецкой Республике приобретение гражданства по рождению принципиально основано на «праве крови», однако в целях воспрепятствования случаев появления лиц без гражданства²⁸ с момента рождения турецкий законодатель применяет комбинированный принцип, т. е. наряду с принципом «права крови» в исключительных случаях также применяется принцип «права почвы». Иными словами, приобретение гражданства по «праву крови» является основным видом приобретения гражданства по рождению, а принцип «права почвы», будучи второстепенным, применяется лишь в исключительных случаях с целью предотвращения безгражданственности с момента рождения.

В связи с этим считаем целесообразным в отдельности коснуться приобретения гражданства по рождению на основе «права крови» и на основе «права почвы».

1. *Приобретение гражданства по праву крови.* Приобретение гражданства по «праву крови» рассмотрено в ст. 7 Закона о гражданстве 2009 г. и имеет следующее содержание: «Ребенок приобретает гражданство Турецкой Республики по праву крови, независимо от места его рождения, в нижеследующих случаях:

- ребенок рожден в браке, где родители или один из родителей имеют турецкое гражданство;
- ребенок рожден вне брака от матери-турчанки и отца-иностранца;
- ребенок, рожденный вне брака от отца, имеющего турецкое гражданство, и матери-иностранки²⁹, будет считаться гражданином Турецкой Республики, если будет доказано родство ребенка с биологическим отцом в соответствии с законодательством».

Как видно из положений вышеуказанной статьи Закона о гражданстве 2009 г., турецкий законодатель придал особое значение приобретению гражданства на основе «права крови» по линии матери ребенка, так как независимо от факта рождения ребенка в браке или вне брака от матери, имеющей турецкое гражданство, и независимо от места его рождения

²⁸ Следует отметить, что Турецкой Республикой ратифицирован международный договор, подписанный в Берне 13 сентября 1973 г. «О максимальном сокращении случаев безгражданства» (Resmi Gazete: 1975- 15327).

²⁹ Здесь подразумевается также лицо без гражданства.

(в Турции или за ее пределами), ребенок приобретает гражданство Турецкой Республики по рождению на основе «права крови».

Относительно приобретения гражданства на основе «права крови» по отцовской линии дело обстоит несколько иначе: если речь идет о рождении ребенка в браке от отца — гражданина Турецкой Республики и матери-иностранки, независимо от места рождения, ребенок является гражданином Турецкой Республики. В случае рождения ребенка вне брака от отца, имеющего турецкое гражданство, и матери-иностранки ребенок приобретает гражданство Турции с момента рождения, если будет доказано его родство с биологическим отцом. Здесь необходимо отметить, что в силу наличия иностранного элемента (мать-иностранка) установление родства будет осуществлено на основании ст. 16 Закона «О международном частном праве и гражданском процессе Турецкой Республики» от 27 ноября 2007 г. № 5718³⁰, содержащей ступенчатые (шесть ступеней) коллизионные правила относительно установления отцовства. Согласно норме данного Закона, установление и оспаривание отцовства в первую очередь подчиняется законодательству государства, гражданином которого является ребенок по рождению (национальное право ребенка). При невозможности установления отцовства на основе «личного статута» ребенка в последовательной форме будут применяться остальные ступени, вплоть до установления родства ребенка с его биологическим отцом. Надо сказать, что турецким законодателем в целях защиты интересов ребенка приняты все меры для установления родственных отношений с его отцом.

Согласно положениям ст. 16 Закона 2007 г. № 5718 установление родства (отцовства) в зависимости от конкретного случая может производиться на основании как иностранного, так и турецкого права³¹.

В случае применения турецкого права родство ребенка с биологическим отцом будет установлено в соответствии с Гражданским кодексом Турецкой Республики от 22 ноября 2001 г. за № 4721³², ст. 282 которого гласит: «Родство ребенка с биологическим отцом устанавливается посредством брака биологического отца с матерью ребенка³³, путем признания ребенка биологическим отцом или установления отцовства по решению суда»³⁴. Как видно из положений ст. 282, имеются три вида установления кровного

³⁰ Resmi Gazete: 12.12.2007-26728.

³¹ Одна из ступеней предусматривает также применение «личного статута» биологического отца ребенка. При невозможности установления отцовства на основании всех законов, отраженных (коллизионными нормами) в пяти ступенях ст. 16, установление отцовства осуществляется на основе законодательства страны, где родился ребенок. В случае рождения ребенка на территории Турецкой Республики к установлению отцовства при наличии соответствующих условий (указанных в ст. 16 Закона № 5718) может быть также применено турецкое право.

³² Resmi Gazete: 08.12.2001-24607 (далее — ГК Турецкой Республики).

³³ Следует отметить, что заключение брака возможно как до рождения, так и после рождения ребенка. В каждом из этих случаев установление отцовства будет очевидным (ст. 292 ГК Турецкой Республики).

³⁴ Похожее положение содержится и в ст. 48 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ. 1996. № 1.

родства (отцовства) ребенка с его биологическим отцом. Отсюда следует, что независимо от вида установления отцовства³⁵ (кровного родства), ребенок будет признан автоматически гражданином Турецкой Республики с момента рождения независимо от даты установления отцовства (кровного родства) и соответственно возраста ребенка.

Относительно автоматического приобретения турецкого гражданства лицом совершеннолетнего возраста вследствие установления кровного родства (отцовства) между ним и биологическим отцом-турком в турецкой доктрине имеются разногласия. Согласно первому мнению, установление отцовства в отношении совершеннолетнего ребенка³⁶ не должно повлечь автоматического признания его гражданином Турецкой Республики, так как должно соответствовать волеизъявлению совершеннолетнего лица³⁷. Имеется и противоположное мнение, в соответствии с которым в результате установления факта отцовства гражданина Турецкой Республики его совершеннолетний ребенок, становясь в автоматическом порядке гражданином Турции, при нежелании этого впоследствии, воспользовавшись правом выбора, может утратить турецкое гражданство³⁸.

Мы присоединяемся к первой точке зрения, поскольку в случае с совершеннолетними детьми их желание в таком важном вопросе, как гражданство, должно быть определяющим. А утрата гражданства по праву выбора, на наш взгляд, является также утратой времени и денег, так как сопряжена с выполнением определенных процессуальных действий.

2. *Приобретение гражданства по «праву почвы».* Приобретение гражданства по рождению на основе «права почвы» в турецком праве, как было отмечено выше, имеет место в исключительных случаях в целях предотвращения безгражданственности с момента рождения. Этот вид приобретения гражданства по рождению предусмотрен ст. 8 Закона и имеет следующее содержание:

³⁵ Необходимо отметить, что в турецком праве имеет место понятие «презумпция отцовства», согласно которой «при рождении ребенка в браке или в течение 300 дней с момента расторжения брака, отцом ребенка признается супруг (бывший супруг). В случае признания супруга безвестно отсутствующим 300 дней отсчитываются со дня смертельной опасности или со дня получения последней вести от пропавшего супруга» (ст. 285 ГК Турецкой Республики). Похожая норма имеется также в ст. 48 Семейного кодекса Российской Федерации 1995 г. № 223-ФЗ.

³⁶ Речь идет о совершеннолетию по национальному праву совершеннолетнего лица. В турецком праве согласно ст. 11 ГК Турецкой Республики совершеннолетним признается лицо, достигшее возраста 18 лет. Также считается совершеннолетним лицо, не достигшее возраста 18 лет, но вступившее в брак согласно брачному возрасту (брачный возраст в Турецкой Республике для женщин и мужчин установлен в 17 лет, а в исключительных случаях может быть снижен решением суда до 16 лет (ст. 124 ГК)) или в исключительных случаях решением суда о признании лица, достигшего 15-летнего возраста, совершеннолетним по его просьбе и с согласия родителей или опекуна на основании ст. 12 ГК Турецкой Республики. В законодательстве других стран вопрос совершеннолетия может регулироваться в ином порядке.

³⁷ *Nomer E. Türk Vatandaşlık Hukuku. S. 71–72.*

³⁸ *Doğan V. Türk Vatandaşlık Hukuku. S. 52.* — Утрата турецкого гражданства на основе права выбора предусмотрена ст. 34 Закона.

«— ребенок, родившийся на территории Турецкой Республики, родители которого являются иностранными гражданами³⁹ и государство которых не предоставляет ребенку своего гражданства, приобретает гражданство Турецкой Республики по рождению на основе «права почвы»;

— ребенок, найденный на территории Турецкой Республики, родители которого неизвестны, считается рожденным в Турции и соответственно приобретает турецкое гражданство по рождению, если не будет доказано обратное».

В первой части вышеуказанной статьи предусмотрено приобретение турецкого гражданства по рождению на основе «права почвы», для которого необходимо наличие двух условий:

- а) факт рождения ребенка на территории Турецкой Республики;
- б) неполучение ребенком гражданства государства (государств), гражданами которого являются родители ребенка.

Следует отметить, что для приобретения турецкого гражданства на основе «права почвы» оба эти условия должны быть доказаны.

Относительно факта рождения ребенка на территории Турецкой Республики необходимо уточнить, что в соответствии с нормами международного права территорией страны совместно с политической границей признаются также военные корабли (воздушные и морские), движущиеся под флагом Турецкой Республики независимо от места их нахождения; морские и воздушные корабли гражданского назначения, движущиеся в территориальных водах Турецкой Республики, в открытом море, а также в воздушном пространстве над сухопутной границей, территориальными водами Турции и над открытым морем под турецким флагом. Кроме того, территорией Турции признаются также иностранные корабли (морские и воздушные) гражданского назначения, находящиеся в морских и воздушных портах Турецкой Республики⁴⁰.

Неполучение ребенком в момент рождения гражданства родителей можно объяснить следующим образом: государство или государства, гражданами которого являются родители ребенка, в исключительном порядке предусматривают приобретение своего гражданства по рождению на основе «права почвы», или же ребенок рожден от родителей, являющихся лицами без гражданства.

Таким образом, при установлении факта рождения ребенка на территории Турции и неполучения ребенком гражданства родителей/родителя ребенок приобретает турецкое гражданство по рождению на основе «права почвы» согласно ч. 1 ст. 8 Закона о гражданстве 2009 г.

Во второй части указанной статьи данного Закона речь идет о так называемых «найденых»⁴¹, которым также предоставляется гражданство

³⁹ Здесь под термином «иностранцы» подразумеваются также и лица без гражданства.

⁴⁰ *Doğan V. Türk Vatandaşlık Hukuku. S. 55.*

⁴¹ Термин «найденый» введен в международно-правовой оборот Конвенцией о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г. (ст. 2) // http://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/6_1_1961.pdf.

Турецкой Республики по «праву почвы», если не будет доказано обратное, т. е. рождение ребенка от определенных родителей или за пределами Турции. Однако по непонятным причинам турецким законодателем не указан конкретный срок, в течение которого «ребенок-найденыш» приобретает турецкое гражданство или же производится оспаривание его происхождения, что может привести на практике к определенным сложностям относительно применения ч. 2 ст. 8 Закона. По нашему мнению, этот пробел должен быть устранен, и в вопросе приобретения турецкого гражданства «ребенком-найденышем» должны быть внесены соответствующие изменения и указаны конкретные сроки относительно приобретения гражданства или оспаривания его происхождения⁴².

В заключение следует отметить, что в целом Турецкая Республика бережно относится к вопросу приобретения гражданства по рождению и применяет соответствующие меры для искоренения проблемы безгражданства с момента рождения.

В случае приобретения гражданства по рождению не требуется решения компетентного органа или заявления заинтересованных лиц, чего нельзя сказать о случаях приема в гражданство Турецкой Республики, т. е. случаях приобретения турецкого гражданства после рождения и по иным причинам, о чем будет сказано ниже.

Б. Прием в гражданство Турецкой Республики

Как было указано выше, вторым видом приобретения турецкого гражданства является «прием в гражданство», приобретение которого не связано с фактом рождения.

Условия приема в гражданство Турецкой Республики указаны в ст. 9 Закона, имеющей следующее содержание: «Прием в гражданство Турецкой Республики осуществляется по следующим основаниям:

- по решению компетентного органа;
- в результате усыновления или удочерения иностранного гражданина;
- в результате права выбора».

Считаем целесообразным рассмотреть в отдельности каждое из этих видов (оснований) приема в гражданство, а также напомнить, что этот вид приема в турецкое гражданство не связан с фактом рождения.

1. Прием в гражданство по решению компетентного органа. Данный вид приобретения гражданства подразделяется на четыре отдельных подвида:

- приобретение гражданства на общих основаниях;
- приобретение гражданства в исключительном порядке;
- приобретение гражданства вследствие брака с гражданином/гражданкой Турецкой Республики;

⁴² К примеру, в ч. 2 ст. 12 Федерального закона о гражданстве Российской Федерации 2002 г. № 62-ФЗ предусмотрен шестимесячный срок, по истечении которого со дня обнаружения и при необъявлении родителей ребенка он становится гражданином Российской Федерации.

— восстановление в гражданстве Турецкой Республики.

Ниже будут рассмотрены в отдельности все четыре подвида приема в турецкое гражданство.

а) *приобретение гражданства на общих основаниях*

Приобретение турецкого гражданства в общем порядке является одним из самых распространенных видов приобретения гражданства и рассмотрено в ст. 11 Закона о гражданстве 2009 г., которая гласит:

1. Иностранцы граждане и лица без гражданства вправе обратиться для получения гражданства Турецкой Республики на общих основаниях при условии, если указанные граждане и лица:

а) по законам своей страны, а в случае отсутствия гражданства— по законам Турецкой Республики считаются совершеннолетними и дееспособными;

б) проживают на территории Турецкой Республики со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в турецкое гражданство в течение пяти лет непрерывно при условии, что перерыв не будет превышать шести месяцев за весь срок пребывания⁴³;

в) своими действиями подтверждают твердую приверженность относительно постоянного проживания в Турецкой Республике;

г) не имеют какого-либо заболевания, представляющего угрозу для здоровья общества⁴⁴;

д) законопослушны и имеют положительный нравственный статус;

е) на достаточном уровне владеют турецким языком;

ж) имеют законный источник средств к существованию, достаточный как для заявителя, так и для лиц, находящихся на его иждивении;

з) не имеют препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка страны.

2. Кроме указанных выше условий Кабинетом министров Турецкой Республики в исключительных случаях к отдельным иностранцам может быть предъявлено требование о выходе из прежнего гражданства».

Следует отметить, что последнее условие относительно «выхода из прежнего гражданства» относится к гражданам тех государств, чьи государства при предоставлении своего гражданства предъявляют данное требование исключительно в отношении граждан Турецкой Республики.

⁴³ Это одно из важных условий, определяющих факт адаптации иностранного лица в Турецкой Республике. Относительно этого подпункта также следует отметить, что до принятия Закона «Об иностранцах и международной защите» от 4 апреля 2013 г. № 6458 (Resmî Gazete: 11.04.2013-28615) вид на жительство (внж), выданный студентам-иностранцам на основании учебной визы, не принимался во внимание при подсчете 5-летнего срока проживания на территории страны, обусловленного Законом о гражданстве. Однако с принятием Закона за № 6458, вступившего в силу 4 апреля 2014 г., время обучения студентов-иностранцев в Турецкой Республике по внж отныне учитывается при подсчете 5-летнего срока в размере 50 %, т. е. в случае продолжительности учебы сроком в 5 лет будут засчитаны соответственно 2,5 года из 5 лет.

⁴⁴ Здесь речь идет о таких заболеваниях, как туберкулез, венерические заболевания, СПИД и др., которые переходят от одного человека к другому и в целом представляют угрозу для здоровья общества.

Относительно приобретения гражданства на общих основаниях следует добавить, что наряду с желанием иностранного гражданина приобрести турецкое гражданство решающим фактором будет положительное решение компетентного органа, коим является Министерство внутренних дел Турецкой Республики⁴⁵. Другими словами, в вопросе приема в гражданство на общих основаниях, даже при наличии всех соответствующих условий, заинтересованное лицо не обладает абсолютным правом на его приобретение (ст. 10 Закона о гражданстве 2009 г.). Окончательное решение этого вопроса находится в ведении МВД Турции, которое выносит мотивированное решение относительно гражданства Турецкой Республики по заявлению заинтересованного лица.

В случае вынесения МВД Турции отрицательного решения заинтересованным лицам предоставлено право обжалования решений компетентных органов в порядке, установленном законодательством (ст. 125 Конституции Турецкой Республики; ст. 1 Закона «Об административном процессе» Турецкой Республики⁴⁶);

б) прием в гражданство в исключительном порядке

Данный вид приема в турецкое гражданство рассмотрен в ст. 12 Закона, в которой определен конкретный круг лиц, имеющих право исключительного приобретения турецкого гражданства: «При условии отсутствия у заявителя препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка, по предложению МВД Турции⁴⁷, нижеуказанные лица имеют право по решению Кабинета министров Турецкой Республики на приобретение в исключительном порядке турецкого гражданства:

а) лица, вносящие или могущие в дальнейшем внести значительный вклад в развитие сферы науки, технологии, экономики, культуры, искусства, спорта и других сфер, в отношении которых относительно их приема в гражданство имеется мотивированное предложение соответствующих министерств;

б) лица, прием которых в гражданство обусловлен необходимостью (политические мотивы и др.);

в) лица, признанные переселенцами турецкого происхождения»⁴⁸.

Согласно положениям вышеуказанной статьи законодателем определен исчерпывающий круг лиц, имеющих право исключительного приобретения турецкого гражданства, т. е. приобретения гражданства в упрощенном порядке.

В отличие от приема в гражданство на общих основаниях, в данном случае требуется наличие лишь одного условия — отсутствия у заявителя

⁴⁵ Далее — МВД Турции.

⁴⁶ Resmi Gazete: 20.01.1982-17580.

⁴⁷ Предложение МВД не является решающим и соответственно не является гарантией для вынесения Кабинетом министров Турецкой Республики положительного решения.

⁴⁸ Предоставление турецкого гражданства указанным лицам рассмотрено в Законе «О размещении в Турецкой Республике» от 19 сентября 2006 г. № 5543 (Resmi Gazete: 26.09.2006-26301).

препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка Турецкой Республики, и соответственно не требуется наличия условий, указанных в подп. «а», «б», «в», «г», «д», «у», «ж» ст. 11 Закона.

Следует отметить, что прием в гражданство третьей категории лиц, то есть переселенцев турецкого происхождения, осуществляется на основании Закона о размещении, о чем будет ниже изложено.

На основании данной статьи были приняты в гражданство Турецкой Республики известные спортсмены⁴⁹, музыканты⁵⁰, ученые, лица, покинувшие свои страны по политическим мотивам, и др. В качестве примера для последней категории лиц уместно привести в пример прием в гражданство Турецкой Республики переселенцев турецкого происхождения из Болгарии, Греции, турков-месхетинцев из республик бывшего Советского Союза и др.;

в) *приобретение гражданства в связи с вступлением в брак*

Институт семьи и брака во все времена являлся и является одним из важнейших институтов, требующих особого подхода со стороны государства.

Прежде чем перейти к вопросу предоставления гражданства вследствие брака, заключенного с гражданином/гражданкой Турецкой Республики, рассмотрим понятие «брак».

В связи с тем что в ГК Турецкой Республики данный термин не определен, считаем уместным по этому поводу указать его определение в Правилах о вступлении в брак от 7 июля 1985 г.⁵¹, а также дать доктринальное определение.

В Правилах «брак» определен как «гражданско-правовой акт между мужчиной и женщиной с целью создания семьи, заключенный в присутствии уполномоченного на то должностного лица» (ст. 2/f).

В турецкой доктрине в определении этого термина существенных разногласий нет, и «брак» определен как «юридически оформленный, свободный и добровольный союз мужчины и женщины, имеющий целью создание семьи и порождающий для них взаимные личные и имущественные права и обязанности»⁵².

Нами не будут затронуты вопросы и порядок заключения брака и соответственно брачных отношений, так как тему нашей работы составляет

⁴⁹ В качестве примера можно привести бразильского футболиста Марко Аурелио Врито дос Празерес, принятого в 2006 г. в исключительном порядке в гражданство Турции и выступавшего под именем Мехмет Аурелио.

⁵⁰ Одним из последних примеров применения п. 1 ст. 12 Закона можно указать прием в гражданство страны в начале декабря 2014 г. 16-летнего пианиста из Сирии Тамби Асаад Джимука, которому специалисты прочат блестящее будущее в области музыки, который представлял Турецкую Республику на Всемирном музыкальном конкурсе в декабре 2014 г. в Санкт-Петербурге.

⁵¹ Resmi Gazete: 07.11.1985-18921 (далее — Правила).

⁵² *Velidedeoğlu H. V. Türk Medeni Hukuku, Aile Hukuku. İstanbul, 1965; Akıntürk T., Ateş Karaman D. Türk Medeni Hukuku, Aile Hukuku. İstanbul, 2013; Zevkliler A., Acabay B., Gökyayla K. E. Medeni Hukuk. Ankara, 1999; Dural M., Oğuz T., Gümüş M. Türk Özel Hukuk, Aile Hukuku. İstanbul, Filiz, 2014.*

приобретение турецкого гражданства, а в данном случае приобретение гражданства иностранными лицами, заключившими брак с гражданином/гражданкой Турецкой Республики.

Следует отметить, что приобретение турецкого гражданства вследствие брака претерпело значительные изменения в связи с принятием Закона «О внесении изменений в Закон о турецком гражданстве» 2003 г. за № 4866⁵³, в результате которого в Законе о гражданстве 1964 г. были изменены условия приема в гражданство, а точнее, были усложнены условия приема в гражданство иностранных супругов. В первую очередь был изменен порядок обращения иностранных супругов для приобретения турецкого гражданства вследствие брака, заключающийся в том, что с 12 июня 2003 г.⁵⁴ иностранные супруги только с условием совместного проживания в семье с турецким супругом/супругой не меньше трех (3) лет⁵⁵ и продолжительности фактических брачных отношений имели право на обращение в компетентные органы по вопросу гражданства. Кроме того, право на приобретение турецкого гражданства вследствие брака было также предоставлено мужьям-иностранцам⁵⁶.

Следует также отметить, что при принятии ныне действующего Закона о гражданстве 2009 г. данные изменения заняли соответствующее место в Законе (ст. 16) в том виде, в каком были приняты законодателем в 2003 г.

Причиной внесения изменений относительно совместного проживания в течение трех лет послужил тот факт, что с середины 1990-х и по 2003 г. в стране было заключено немало фиктивных браков, не имеющих ничего общего с классическим понятием института брака и семьи в Турецкой Республике. Таким образом, получив в буквальном смысле слова «молниеносно» в течение всего лишь нескольких дней гражданство страны на основе фиктивного брака, иностранные лже-супруги⁵⁷ злоупотребляли данной ситуацией, нанося ущерб публичному порядку страны. Воспользовавшись опытом некоторых европейских стран, турецкий законодатель внес соответствующие изменения в положения Закона о гражданстве 1964 г., регулирующие приобретение гражданства Турецкой Республики на основании брака, заключенного с гражданином Турецкой Республики.

⁵³ Resmi Gazete: 12.06.2003-25136.

⁵⁴ Дата вступления в силу Закона 2003 г.

⁵⁵ До принятия этого Закона жена-иностранка по сути имела право на следующий же день после заключения брака обратиться в компетентные органы с заявлением о получении гражданства Турецкой Республики на основании брака с турецким гражданином.

⁵⁶ Как было указано ранее, до принятия указанного Закона муж-иностранец не имел права на приобретение турецкого гражданства в связи с вступлением в брак с гражданкой Турции. Однако, приняв во внимание многочисленную критику относительно неравноправия в решении вопроса о предоставлении турецкого гражданства вследствие брака, турецкий законодатель внес соответствующие изменения в Закон о гражданстве 1964 г.

⁵⁷ Здесь подразумеваются исключительно супруги-женщины, так как до принятия Закона № 4866 от 2003 г., мужьям-иностранцам в предоставлении права на приобретение турецкого гражданства вследствие брака было отказано.

Необходимо оговориться, что трехлетнее совместное проживание законодатель не связывает с проживанием именно на территории Турецкой Республики. Здесь важен сам факт совместного проживания супругов в браке, а не место их проживания.

На наш взгляд, внесение вышеуказанных изменений относительно приобретения турецкого гражданства иностранными супругами было обусловлено острой необходимостью, и с введением новых правил количество фиктивных браков резко сократилось. Этому способствовал тот факт, что браки, заключенные с иностранными гражданами, подвергались и в настоящее время продолжают подвергаться проверкам со стороны компетентных органов для выяснения действительности брака.

В ныне действующем Законе приобретение гражданства вследствие брака с гражданином/гражданкой Турецкой Республики определено в ст. 16 Закона: *«(1) Заключение брака с гражданами Турецкой Республики не дает права автоматического приобретения гражданства страны иностранными супругами. Лишь после трехлетнего совместного проживания в браке с гражданином/гражданкой Турции и при условии продолжения брака иностранные супруги вправе обратиться в компетентные органы для получения гражданства. К заявителям предъявляются следующие требования:*

- а) совместное проживание в семье,*
- б) отсутствие действий, несовместимых с институтом брака и семьи⁵⁸,*
- в) отсутствие препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка страны.*

(2) Наличие условия, указанного в подпункте (а) части первой данной статьи, не требуется в случае прекращения брака вследствие смерти супруга/супруги-гражданина Турецкой Республики, имевшей место после обращения в компетентные органы для получения гражданства иностранными супругами».

Как видно из положения ст. 16 данного Закона, для обращения в компетентные органы иностранным супругам требуется наличие двух условий, указанных во втором предложении части первой указанной статьи, а именно трехлетнее совместное проживание с гражданином/гражданкой Турции⁵⁹ и продолжения брака. И уже после обращения в компетентные органы требуется наличие условий, указанных в подп. «а», «б» и «в» части первой ст. 16 Закона. Можно сказать, что относительно приобретения турецкого гражданства вследствие брака необходимо наличие двух условий: *предварительных*, наличие которых дает право заявителю для обращения

⁵⁸ Здесь можно привести в качестве примера проституцию, торговлю людьми, торговлю наркотиками и т. д. (ст. 28 Положения о реализации Закона о гражданстве 2009 г. (Resmi Gazete 06.04.2010-27544)).

⁵⁹ Как было отмечено выше, для приобретения гражданства вследствие брака не применяются требования относительно срока проживания на территории страны. Иными словами, в течение этих трех лет можно неограниченное время проживать за пределами страны. В данном случае важен сам факт совместного проживания в браке с гражданином Турецкой Республики независимо от места проживания, а не сам факт проживания на территории страны.

в компетентные органы, и *основных*, при наличии которых решается по существу вопрос предоставления гражданства Турецкой Республики на основании брака.

Наличие как предварительных, так и основных условий самым тщательным образом проверяется компетентным органом при подаче документов заявителем и дальше комиссией, которая при положительном результате передает документацию в МВД Турецкой Республики для вынесения решения по существу. Но надо также отметить, что до вынесения решения о гражданстве вследствие брака имеется также ряд процессуальных действий, направленных на установление наличия действительности брака (т. е. не фиктивного), проводимого компетентными органами⁶⁰.

Кроме того, турецким законодателем в ст. 16 Закона о гражданстве 2009 г. введен п. 2, направленный на защиту интересов иностранных супругов, чей брак был прекращен вследствие смерти супругов — граждан Турецкой Республики после их обращения в компетентные органы относительно приобретения турецкого гражданства вследствие брака. В этом случае согласно вышеуказанной статье супруги-иностранцы освобождаются от условия, указанного в подп. «а» ч. 1 ст. 16 Закона, т. е. от условия «совместного проживания супругов в семье». Во всех остальных случаях требование подп. «а» ч. 1 ст. 16 Закона о гражданстве 2009 г. остается в силе.

Хотелось бы отметить, что п. 2 ст. 16 Закона о гражданстве 2009 г., к сожалению, не защищены права иностранного супруга/супруги, который прожил три (3) и более лет в браке с гражданином/гражданкой Турции, и брак которого был прекращен вследствие смерти турецкого супруга или супруги до их обращения в компетентные органы относительно приобретения турецкого гражданства. В таких случаях овдовевшие иностранные супруги при наличии соответствующих условий могут обратиться в компетентные органы по вопросу гражданства в общем порядке на основании ст. 11 Закона.

В связи с этим хотелось бы выразить надежду, что п. 2 ст. 16 Закона о гражданстве 2009 г. будет в дальнейшем пересмотрен турецким законодателем в части обращения в компетентные органы «до смерти» турецкого супруга или супруги. И в случае установления факта трехлетнего совместного проживания в браке даже после смерти турецкого супруга/супруги было бы справедливым принять обращения иностранных супругов на приобретение турецкого гражданства вследствие брака для рассмотрения вопроса по существу;

г) *восстановление в гражданстве Турецкой Республики*. Исходя из названия заголовка становится ясно, что относительно приема в гражданство Турецкой Республики законодателем также охвачен круг лиц, ранее имевших гражданство страны, но по тем или иным причинам утративших

⁶⁰ Представители правоохранительных органов часто посещают место проживания супругов с целью установления действительности брака. Для этого проводятся беседы с соседями, осматриваются предметы быта супругов. Кроме этого, с этой же целью семья проходит собеседование, где задаются вопросы профессиональными психологами относительно знания супругами друг друга.

его. Прежде чем перейти к рассмотрению данного вопроса, отметим, что вопросу восстановления в гражданстве отведены ст. 13 и 14 Закона о гражданстве 2009 г., и в зависимости от причин утраты и условий восстановления в гражданстве Турецкой Республики компетентным органом наряду с МВД может выступить также Кабинет министров Турции.

В чем состоит разграничение вышеуказанных статей данного Закона?

Дело в том, что законодатель разграничил лиц в соответствии с основаниями утраты гражданства страны и соответственно определил различные требования относительно их восстановления в гражданстве.

Вначале рассмотрим ст. 13 Закона о гражданстве 2009 г., норма которой имеет следующее содержание: *«При отсутствии препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка, нижеуказанные лица, ранее имевшие гражданство Турецкой Республики, могут быть восстановлены в гражданстве по решению МВД Турции, независимо от факта проживания на территории страны или за ее пределами:*

а) лица, ранее имевшие гражданство Турецкой Республики и оформившие выход из гражданства Турецкой Республики в установленном порядке⁶¹,

б) лица, утратившие гражданство Турецкой Республики вместе с родителями или одним из них в несовершеннолетнем возрасте и не использовавшие право приобретения турецкого гражданства по праву выбора на основании ст. 21 Закона»⁶².

Согласно положению данной статьи к лицам, указанным в подп. «а» и «б», законодателем предъявлено единственное требование относительно национальной безопасности и публичного порядка страны. Восстановление в гражданстве по указанной статье осуществляется решением МВД Турецкой Республики.

Как было указано выше, восстановлению в гражданстве посвящена также ст. 14 Закона о гражданстве 2009 г.: «Лица, утратившие турецкое

⁶¹ К этой категории лиц в основном относятся бывшие граждане Турции, которые в начале 1970-х годов и в последующие годы уехали в европейские и другие страны на заработки. Такие страны, как Германия, Австрия, Дания и др., не признают двойного гражданства, и в связи с этим турецким гражданам для улучшения жизненных условий необходимо было приобретение гражданства тех стран, где они жили и работали. Но для этого требовалось оформление выхода из турецкого гражданства в установленном порядке (*Erdem B. Türk Vatandaşlık Hukuku*. S. 196). По истечении определенного времени и в основном по достижении пенсионного возраста некоторые вернулись на родину в Турцию. Турецкий законодатель, приняв этот факт во внимание, предоставил указанным лицам право восстановления в турецком гражданстве на основании ст. 13 Закона о гражданстве 2009 г.

⁶² Статья 21 Закона о гражданстве 2009 г. имеет следующее содержание: «Несовершеннолетние лица, утратившие гражданство Турецкой Республики вместе с родителями, оформившими выход из гражданства Турецкой Республики в установленном порядке, в течение 3 лет после достижения совершеннолетнего возраста имеют право на приобретение по праву выбора гражданства Турецкой Республики». Отметим, что речь идет о достижении совершеннолетнего возраста по национальному праву заинтересованных лиц, а в отношении лиц без гражданства — по правилам, установленным Законом Турецкой Республики «О международном частном праве и международном гражданском процессе» от 27 ноября 2007 г. № 5718 (ст. 4).

гражданство на основании ст. 29 Закона⁶³, при отсутствии препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка и при условии трехлетнего проживания на территории страны могут быть восстановлены в гражданстве по решению Кабинета министров Турецкой Республики. При соблюдении аналогичных условий, в гражданстве страны по решению МВД Турецкой Республики также могут быть восстановлены лица, утратившие гражданство на основании статьи 34 Закона»⁶⁴.

Как видно из положения ст. 14 Закона о гражданстве 2009 г., к лицам, указанным в данной статье, для восстановления в турецком гражданстве предъявляются два требования: относительно национальной безопасности и публичного порядка Турецкой Республики и относительно трехлетнего проживания на территории страны.

Касательно компетентного органа напомним, что в зависимости от причины утраты гражданства страны вопрос восстановления в гражданстве будет решаться МВД или Кабинетом Министров Турецкой Республики.

2. Приобретение гражданства иностранным усыновленным/удочеренным. В турецком праве термин «усыновление или удочерение»⁶⁵ не определен. А в турецкой доктрине очень осторожно отнеслись к определению этого термина, отдав предпочтение теме самого процесса усыновления. И лишь некоторые авторы определили усыновление как «форму семейного воспитания детей, лишенных родительской опеки, с установлением между усыновленным и усыновителем правовых (личных и имущественных) отношений, существующих между родителями и детьми и имеющих целью вкушение как родительского счастья, так и счастья детей, нуждающихся в родительской заботе»⁶⁶.

Институт усыновления связывает усыновителя и усыновленного узами родства, не являющегося кровным, и рассмотрен в ст. 305–320 ГК Турецкой Республики. Следует отметить, что в турецком законодательстве допускается также усыновление лиц совершеннолетнего возраста (ст. 313 ГК), однако в вопросе предоставления гражданства турецкий законодатель ограничился только лицами несовершеннолетнего⁶⁷ возраста.

Приобретение гражданства в результате усыновления⁶⁸ отражено в ст. 17 Закона о гражданстве 2009 г.: «При условии отсутствия препятству-

⁶³ Статья 29 Закона о гражданстве 2009 г. регулирует утрату турецкого гражданства по предложению МВД и на основании решения Кабинета министров Турецкой Республики в самых крайних случаях, когда затронуты интересы Турецкого государства.

⁶⁴ В ст. 34 Закона о гражданстве 2009 г. речь идет об утрате гражданства по праву выбора (упрощенный порядок утраты гражданства) определенным кругом лиц, установленным турецким законодателем.

⁶⁵ В дальнейшем для краткости ограничимся понятием «усыновление».

⁶⁶ *Dural M., Oğuz T., Gümüř M. Türk Özel Hukuk, Aile Hukuku*. S. 301. — На наш взгляд, в определении «усыновление» можно было бы также указать на отсутствие кровных отношений или биологической связи между усыновителем и усыновленным лицом.

⁶⁷ Необходимо отметить, что достижение усыновленным совершеннолетия будет определено в соответствии с национальным правом усыновленного иностранного лица.

⁶⁸ В предыдущем Законе о гражданстве (1964 г.) приобретение гражданства иностранным усыновленным рассматривалось не как прием в гражданство, а как приобретение гражданства по Закону, наряду с приобретением гражданства по рождению (ст. 3).

ющих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка страны лицо несовершеннолетнего возраста, усыновленное или удочеренное гражданином/гражданами Турецкой Республики, с момента вынесения решения может быть принято в турецкое гражданство». Относительно выражения «с момента вынесения решения», указанного в данной статье, в турецкой доктрине имеются небольшие разногласия, заключающиеся в том, решение какого компетентного органа следует принять во внимание и соответственно считать его дату «моментом вынесения решения». Дело в том, что согласно ГК Турецкой Республики решение об усыновлении выносится судом общей юрисдикции (ст. 315 ГК). Однако, учитывая тот факт, что усыновленный ребенок является гражданином иностранного государства или лицом без гражданства, в данном случае имеется наличие иностранного элемента. Следовательно, решение об усыновлении может быть вынесено компетентными органами как Турецкой Республики, так и иностранного государства. Во втором случае данное решение должно будет подлежать признанию и исполнению на территории Турецкой Республики в порядке, установленном законодательством страны. Вопрос же приема в гражданство иностранного усыновленного относится к компетенции МВД Турции (ст. 33 Положения о реализации Закона о гражданстве Турецкой Республики). И получается, что в вопросе усыновления ребенка-иностранца турецкими гражданами, а в дальнейшем и в вопросе предоставления гражданства возможно наличие более одного решения компетентных органов.

Однако, присоединяясь к мнению о признании «с момента вынесения решения» Министерства внутренних дел о предоставлении гражданства Турецкой Республики⁶⁹, считаем правильным приобретение гражданства

⁶⁹ *Doğan V. Türk Vatandaşlık Hukuku. S. 106; Güngör G. Tabiiyet Hukuku. S. 134.* — Мы также считаем, что именно момент вынесения решения компетентным органом (МВД Турции) о приеме в гражданство Турецкой Республики иностранного усыновленного и есть «момент решения», указанный в ст. 17 Закона о гражданстве 2009 г. Это можно аргументировать следующими фактами: во-первых, приобретение усыновленным турецкого гражданства рассмотрено законодателем в части «Прием в гражданство Турецкой Республики», т. е. важным здесь является решение о приеме в гражданство страны, отнесенное турецким законодателем к компетенции МВД страны. Как уже было отмечено, предыдущим Законом о гражданстве (1964 г.), приобретение несовершеннолетним усыновленным турецкого гражданства рассматривалось в ст. 3 Закона как приобретение гражданства «по закону» с момента вынесения решения об усыновлении без каких-либо дополнительных условий. В связи с тем что в ныне действующем Законе нет прямого указания на решение об усыновлении и речь идет о приеме в турецкое гражданство, мы считаем, что не должно быть сомнений относительно взятия за основу «момента решения» именно решения МВД Турции. Во-вторых, следует иметь в виду, что не во всех случаях усыновления иностранного лица будет вынесено решение о приеме в турецкое гражданство. Например, как указано в ст. 17 Закона о гражданстве 2009 г., при наличии препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности или публичного порядка страны в приеме в гражданство иностранному усыновленному будет отказано. Или же усыновленный совершеннолетнего возраста, опять же согласно ст. 17 Закона, не будет принят в турецкое гражданство, хотя имеется решение об усыновлении. А в-третьих, при анализе нормы ст. 17 Закона становится ясным, что эта норма не носит императивного характера, т. е. усыновленный может быть принят в турецкое гражданство, или же при наличии препятствующих обстоятельств ему будет

усыновленным именно с момента вынесения решения о гражданстве МВД Турецкой Республики, а не с момента вынесения компетентным органом решения об усыновлении⁷⁰.

Для приобретения гражданства иностранным усыновленным прежде всего необходимо наличие решения об усыновлении, вынесенное в соответствии с законодательством Турецкой Республики и с соблюдением всех материальных и процессуальных условий⁷¹. А в случае усыновления за пределами Турции необходимо соответственно решение об усыновлении, вынесенное на основе законодательства иностранного государства, впоследствии подлежащее признанию и исполнению на территории Турецкой Республики.

И только после этого будет решаться вопрос о предоставлении усыновленному лицу гражданства Турецкой Республики на основе ст. 17 Закона о гражданстве 2009 г., содержание которой было приведено выше. Как видно из положения статьи, для приобретения турецкого гражданства на основе факта усыновления законодателем поставлены два условия: первое условие связано с возрастом усыновленного, который должен быть несовершеннолетним. Это условие будет определено в соответствии с национальным правом усыновленного лица, а в случае усыновления лица без гражданства — на основании положений Закона Турецкой Республики «О международном частном праве и международном гражданском процессе» 2007 г. И второе условие, являющееся одним из основных и общих условий во всех видах приема в гражданство, — отсутствие препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка Турецкой Республики.

Приобретение усыновленным гражданства Турецкой Республики не будет влиять на его гражданство, которое он имел до усыновления.

Здесь следовало бы также отметить, что приобретение гражданства вследствие усыновления, на наш взгляд, является самым замечательным видом приема в гражданство, так как речь идет о ребенке, его интересах и его будущем⁷².

отказано в приеме в гражданство. Как считает Г. Гюнгер (*Güngör G. Tabiiyet Hukuku*. S. 134), вопрос предоставления или непредоставления иностранному усыновленному гражданства находится в компетенции МВД страны, и, следовательно, решение МВД Турции считается «моментом решения», указанного в ст. 17 Закона. Обобщая изложенное, можно сказать, что в вопросе предоставления турецкого гражданства иностранному усыновленному согласно действующему законодательству решающее значение имеет решение МВД Турции о приеме в гражданство. Следовательно, есть все основания полагать, что иностранный усыновленный приобретает турецкое гражданство с момента вынесения решения МВД о его приеме в гражданство.

⁷⁰ *Nomer E. Türk Vatandaşlık Hukuku*. S. 108; *Erdem B. Türk Vatandaşlık Hukuku*. S. 163. — Авторы считают, что после проверки всех обстоятельств, указанных в ст. 17 Закона о гражданстве 2009 г., компетентным органом будет вынесено решение о приеме в гражданство усыновленного, однако датой приема в гражданство страны будет дата «вынесения решения об усыновлении».

⁷¹ В связи с тем что темой работы является приобретение турецкого гражданства, сам порядок усыновления не будет затронут.

⁷² К сожалению, в мировой прессе иногда появляется информация о негативных последствиях в отношении иностранного усыновленного (см: <https://eot.su/>

В связи с этим хотелось бы обратиться к сравнительной юриспруденции и на примере некоторых стран в кратком виде коснуться важных нюансов приема в гражданство иностранного усыновленного.

а) Прием в гражданство усыновленного лица в некоторых странах

аа) в Соединенных Штатах Америки. В США приобретение американского гражданства иностранным усыновленным осуществляется следующим образом: в зависимости от вынесения решения об усыновлении американским или же иностранным компетентным органом меняется порядок приема в гражданство усыновленного. В первом случае усыновленный автоматически становится гражданином США и наравне с собственными детьми усыновителя имеет одинаковый правовой статус. Во втором же случае начиная с 2000 г. усыновленный также автоматически приобретает американское гражданство. Однако при этом должны быть соблюдены следующие условия: хотя бы один из усыновителей должен быть гражданином США, усыновленный должен быть младше 16 лет, наличие действительного акта усыновления и, наконец, прием усыновленного в США в качестве иммигранта⁷³;

бб) в Германии. Согласно ст. 6 Закона о гражданстве Германии⁷⁴, не достигший восемнадцатилетнего возраста усыновленный на основании действительного акта об усыновлении автоматически становится гражданином Германии. В этой же статье имеется норма относительно приобретения немецкого гражданства детьми усыновленного, а именно: дети усыновленных родителей также имеют право на приобретение германского гражданства;

вв) в Англии. В английском праве так же, как и в праве США, имеются различия в порядке приема в английское гражданство в зависимости от вынесения решения об усыновлении английским или иностранным компетентным органом. В случае вынесения решения об усыновлении английским компетентным органом (так же, как и в Турции, решение об усыновлении выносится судом) иностранный усыновленный автоматически приобретает английское гражданство. В случае же вынесения решения об усыновлении за пределами Англии иностранным компетентным органом усыновленный приобретает английское гражданство при соблюдении нижеследующих условий: решение об усыновлении вынесено в одной из стран — участниц Гаагского соглашения о международном усыновлении 1993 г., хотя бы один из усыновителей имеет английское гражданство и оба усыновителя проживают на территории Англии. Кроме того, при установлении факта усыновления вопреки интересам усыновленного или же составленного

node/15062 (дата обращения: 16.09.2015)). Поскольку очень сложно проследить за судьбой ребенка, усыновленного иностранцами, законодателям следует быть предельно внимательными во всех вопросах, касающихся интересов детей, а возможно, и внести запрет относительно института международного усыновления.

⁷³ *Leiter Valerie McDonald, Jennifer Lutz, Jacobson Heather T. Challenges to Children's Independent Citizenship: Immigration, Family and the State* (цит. по: *Aygül M. Evlat Edinme Yolu Vatandaşlığın Kaybedilmesi ve Kazanılması, TBB Dergisi*, 2012. S. 60).

⁷⁴ Текст Закона на английском языке см.: http://www.bmi.bund.de/SharedDocs/Gesetzestexte/EN/Staatsangehoerigkeitsgesetz_englisch.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 25.01.2016).

с целью обеспечения проживания на территории Англии, согласно нормам английского права, такого рода акты усыновления не будут признаны на территории Англии⁷⁵;

гг) в *Российской Федерации*. Согласно части второй ст. 26 Закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «ребенок, усыновленный (удочеренный) гражданином Российской Федерации, или супругами, являющимися гражданами Российской Федерации, или супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой — лицом без гражданства, приобретает гражданство Российской Федерации со дня его усыновления (удочерения) независимо от места жительства ребенка по заявлению усыновителя, являющегося гражданином Российской Федерации. Ребенок, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой имеет иное гражданство, может приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению обоих усыновителей независимо от места жительства ребенка» (ч. 2 ст. 26). И наконец, в случае, предусмотренном частью третьей ст. 26 Закона о гражданстве Российской Федерации, «при отсутствии в течение одного года со дня усыновления (удочерения) заявления обоих усыновителей ребенок приобретает гражданство Российской Федерации со дня усыновления (удочерения), если он и его усыновители проживают на территории Российской Федерации» (ч. 3 ст. 26).

б) Обобщение

Как видно из вышеизложенного, институт приема в гражданство вследствие усыновления иностранного лица в разных странах отрегулирован по-разному с учетом специфических особенностей различных стран. Несмотря на наличие общих условий, имеются также различия в порядке приема иностранных усыновленных в гражданство тех или иных стран. Например, условие относительно национальной безопасности и публичного порядка в турецком праве оговорено и имеет решающее значение, в то время как законодателями вышеперечисленных стран не предусмотрено. Хотя, по нашему мнению, особенно в условиях современной действительности, это условие играет важную роль.

Также следует отметить, что в вышеперечисленных странах в основном предусмотрено автоматическое приобретение усыновленным гражданства со дня усыновления (как было в предыдущем Законе о гражданстве Турецкой Республики (1964 г.)). На наш взгляд, заслуживает внимания и тот факт, что в Германии дети не достигшего восемнадцати лет усыновленного наряду с усыновленным родителем также приобретают германское гражданство. Считаем возможным принятие в исключительных случаях похожей нормы в турецком праве.

Кроме того, в ст. 17 Закона о гражданстве 2009 г. следовало бы указать в конкретной форме, с какого момента усыновленный приобретает турецкое гражданство: с момента вынесения решения об усыновлении или с момента приема в гражданство. Как видно из примера некоторых стран,

⁷⁵ *Kerry*. The Politics of Adoption, Second Edition, Springer, 2009. P. 233 (цит. по: *Aygül M. Evlat Edinme Yolu Vatandaşlığın Kaybedilmesi ve Kazanılması*, TBB Dergisi. S. 61).

в их праве конкретным образом указан момент приобретения гражданства иностранным усыновленным.

И в заключение хотелось бы отметить, что законодатели вышеперечисленных стран и Турции в частности отнеслись с большим вниманием к регулированию вопроса о приобретении гражданства иностранными усыновленными.

3. Прием в гражданство по праву выбора. Приобретение гражданства по «праву выбора» является упрощенным и последним подвидом приема в турецкое гражданство, указанным в ст. 9 Закона о гражданстве 2009 г. Будучи упрощенным видом приобретения гражданства, это право предоставлено не всем иностранцам, а определенному кругу лиц, что является вполне естественным.

Данный вид приема в гражданство рассмотрен в ст. 21 указанного Закона: «Согласно статье 27 Закона лица, утратившие гражданство Турецкой Республики в несовершеннолетнем возрасте вместе с родителями или одним из них, ранее имевшими турецкое гражданство и оформившими выход из гражданства в установленном порядке, имеют право на приобретение турецкого гражданства по праву выбора в течение трех лет после достижения ими совершеннолетия».

Как видно из положения вышеуказанной статьи, правом выбора на приобретение турецкого гражданства могут пользоваться только лица, ранее имевшие гражданство страны, но утратившие его в несовершеннолетнем возрасте совместно с родителями или одним из них и по желанию родителей/родителя, оформивших выход из гражданства Турецкой Республики в установленном законом порядке.

В этом случае законодателем приняты лишь два условия, при соблюдении которых лицо, имеющее право выбора, может приобрести турецкое гражданство.

Первое условие касается возраста, т. е. достижения лицом совершеннолетнего возраста по праву своей страны. Вторым условием является срок использования заинтересованным лицом права выбора на приобретение гражданства, который определен в три года. Отсюда следует, что по истечении трехлетнего срока с момента достижения совершеннолетия заинтересованное лицо утрачивает право выбора турецкого гражданства. Однако и в случае пропуска заинтересованным лицом трехлетнего срока относительно применения данного права законодателем приняты иные меры для приема его в гражданство страны в упрощенном порядке. Как было уже рассмотрено, в этом случае указанные лица вправе обратиться в компетентные органы с заявлением о восстановлении в гражданстве Турецкой Республики без условия непрерывного проживания на территории страны⁷⁶, суть которого была раскрыта выше⁷⁷.

⁷⁶ Как видно из положений Закона о гражданстве 2009 г., турецкий законодатель особенно бережно относится к вопросу приема в гражданство лиц, ранее имевших гражданство страны, но утративших его в несовершеннолетнем возрасте совместно с родителями или одним из них.

⁷⁷ См. выше подзаголовки «Восстановление в гражданстве Турецкой Республики» (ст. 13 Закона о гражданстве 2009 г.).

Относительно приобретения турецкого гражданства по праву выбора хотелось бы добавить, что в данном случае имеет смысл включить в соответствующую статью Закона о гражданстве 2009 г. (ст. 21) условие относительно национальной безопасности и публичного порядка Турецкой Республики. В связи с тем что заинтересованные лица имеют статус иностранного лица, их прием в гражданство, на наш взгляд, должен быть обусловлен отсутствием препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка страны, как предусмотрено, к примеру, во всех остальных случаях приема в турецкое гражданство. Кроме того, при анализе ст. 21 («Право выбора») и 13/б («Восстановление в гражданстве») Закона о гражданстве 2009 г. становится очевидным, что речь идет об одних и тех же лицах. Однако в ст. 13/б данное условие предусмотрено законодателем, а в ст. 21 по непонятным причинам отсутствует. По нашему мнению, турецким законодателем должны быть приняты меры относительно устранения данного пробела.

Таким образом, нами рассмотрено приобретение турецкого гражданства на основании Закона о гражданстве 2009 г.

Как было отмечено ранее, кроме указанного Закона вопрос приобретения гражданства регулируется также Законом «О размещении в Турецкой Республике» от 19 сентября 2006 г. № 5543⁷⁸, которым определен порядок предоставления гражданства лицам с турецкими корнями, и международными договорами с участием Турецкой Республики, о чем будет изложено ниже.

III. ПРИЕМ В ГРАЖДАНСТВО СОГЛАСНО ЗАКОНУ «О РАЗМЕЩЕНИИ В ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКЕ» 2006 Г.

На основании Закона о размещении производится прием в гражданство Турецкой Республики лиц-переселенцев турецкого происхождения, который осуществляется по предложению МВД и по решению Кабинета министров Турецкой Республики в порядке исключения, как было указано в соответствующем разделе.

Определение понятия «переселенец» в турецком праве отлично от общего определения⁷⁹ и выглядит следующим образом: «лица турецкого происхождения, мигрирующие отдельно или в массовом порядке на постоянное жительство в Турецкую Республику» (ст. 3 Закона о размещении).

Следует отметить, что в вопросе приема в гражданство на основании Закона о размещении Кабинету министров отведена двойная компетенция, заключающаяся, во-первых, в вынесении решения по предложению Министерства иностранных дел Турции о признании той или иной этнической группы «группой лиц турецкого происхождения» (ст. 7 Закона о размещении). Во-вторых, по предложению МВД и по решению Кабинета министров

⁷⁸ Resmi Gazete: 26.09.2006-26301 (далее — Закон о размещении).

⁷⁹ Переселенец — лицо, мигрирующее из одной страны в другую с целью постоянного жительства.

осуществляется прием в гражданство вышеуказанных переселенцев турецкого происхождения в исключительном порядке (ст. 8/4 Закона о размещении, ст. 12/3 Закона о гражданстве 2009 г.)⁸⁰.

Единственным условием для приема указанных лиц в гражданство страны является отсутствие препятствующих обстоятельств относительно национальной безопасности и публичного порядка страны.

IV. ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА НА ОСНОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Этот вид приема в гражданство связан с изменением Государственной границы и вынужденным переселением, осуществление которого производится исключительно на основании положений международных договоров с участием Турецкой Республики.

Примером приобретения турецкого гражданства в связи с изменением Государственной границы могут послужить распад Османской империи и образование Турецкой Республики, когда изменения коснулись Государственной границы и лицам, проживавшим на тот момент на территории, государственная принадлежность которой изменилась, было предоставлено право выбора гражданства (оптация), порядок и сроки которого были установлены международными договорами с участием Турецкой Республики⁸¹.

Однако не всегда прием в гражданство Турции на договорной основе был связан с волеизъявлением заинтересованных лиц. Так, в истории Турецкой Республики имеет место печальное событие относительно изменения гражданства в принудительном порядке, которое заключалось в принудительном переселении (обмене) греко-турецкого населения на основании международного договора, заключенного в Лозанне 30 января 1923 г. с участием Греции и Турции⁸². Согласно условиям данного Договора лица греческой национальности, проживавшие на тот момент на территории Турции после определенной даты, и лица турецкой национальности, соответственно проживавшие на греческой территории, в соответствии с положениями Договора были переселены в Турцию и Грецию без их согласия. В данном случае гражданство вынужденных переселенцев (турецкого происхождения) из Греции также подверглось изменению и они были приняты в турецкое гражданство, но без права какого-либо выбора (оптации).

⁸⁰ Выше было сказано о приеме в турецкое гражданство переселенцев турецкой национальности из Болгарии, Греции, а также турков-месхетинцев из республик бывшего Советского Союза и др.

⁸¹ Здесь можно привести следующие примеры: ст. 17, 18 и 19 Лозаннского мирового соглашения (http://sam.baskent.edu.tr/belge/Lozan_TR.pdf), заключенного 24 июля 1923 г., согласно которым Турция (правопреемник Османской империи) отказалась от своих территориальных прав в Судане и Египте с 5 ноября 1914 г., а также договоры от 15 декабря 1923 г. между Турцией и Албанией, договор от 23 июня 1939 г. между Турцией и Сирией и др., на основании которых произошли изменения Государственной границы Турции.

⁸² Подробнее об этом см.: *Buzdağlıoğlu Y. Türk-Yunan Nüfus Mübadelesi ve Sonuçları*, TSA/Yıl:18, Özel Sayı, S. 3, Ocak, 2014.

Конечно, очень хотелось бы, чтобы подобного рода изменения гражданства впредь никогда не происходили, ведь такие изменения гражданства противоречат одному из основных принципов в области гражданства — принципу «добровольного изменения гражданской принадлежности человека», а также элементарным правам человека.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев вопрос приобретения гражданства Турецкой Республики, можно сделать следующие выводы: приобретение турецкого гражданства рассмотрено в Законе о гражданстве 2009 г., Законе о размещении в 2006 г. и в положениях международных договоров относительно изменения Государственной границы и вынужденного переселения греко-турецкого населения.

Однако основным документом относительно гражданства является Закон о гражданстве Турецкой Республики 2009 г., так как прием в гражданство страны согласно Закону о размещении и в соответствии с положениями международных договоров носит исключительный характер.

На основании исследования темы приобретения турецкого гражданства нами установлено: в турецком праве понятия «гражданство» и «национальность» не определены, а также нет полного и четкого определения понятия «гражданин Турецкой Республики», что, на наш взгляд, является проблемой, требующей устранения или дополнительной доработки.

В ходе исследования также установлено: в турецком праве имеются два вида приобретения гражданства — по рождению и путем приобретения турецкого гражданства, не связанного с фактом рождения (приобретенное после рождения).

Приобретение гражданства по рождению основано на двух принципах: «праве крови» и «праве почвы». Необходимо отметить, что применение в турецком праве о гражданстве «права почвы» связано с тем, что Турецкой Республикой принимаются действенные меры в вопросе сокращения и искоренения проблемы безгражданственности с момента рождения. Необходимо также добавить, что Турцией подписаны некоторые международные договоры относительно безгражданственности, о чем было указано ранее.

Относительно приема в турецкое гражданство следует отметить, что законодателем сделано следующее разграничение: «по решению компетентного органа», «прием в гражданство усыновленного» и прием в гражданство на основе «права выбора». Все эти виды приема в гражданство были рассмотрены в соответствующих разделах, и были выявлены, на наш взгляд, спорные моменты, требующие также устранения или доработки. К примеру, обращение в компетентные органы после смерти турецкого супруга по вопросу гражданства овдовевшим иностранным супругом, прожившим в браке с турецким гражданином/гражданкой более трех лет, на сегодняшний день не дает иностранному супругу права приобретения турецкого гражданства вследствие брака с гражданином Турции. Или, например, в вопросе приема в гражданство ребенка, найденного на территории Турецкой Республики, не указан срок, в течение которого ребенок будет

принят в турецкое гражданство или будет оспорено его происхождение. Также заслуживает внимания тот факт, что в случае установления отцовства в отношении совершеннолетнего ребенка, независимо от его волеизъявления он автоматически становится гражданином Турецкой Республики. Хотя, по нашему мнению, волеизъявление совершеннолетнего лица должно быть определяющим фактором в вопросе приобретения гражданства. А в случае усыновления иностранного ребенка не совсем ясно, с момента какого решения (об усыновлении или о приеме в гражданство) иностранный усыновленный приобретает турецкое гражданство. Можно привести и ряд других замечаний касательно темы турецкого гражданства, но, как было нами указано, они содержатся в соответствующих разделах нашей работы.

Также установлено, что компетентными органами в решении вопроса о предоставлении турецкого гражданства выступают МВД и Кабинет министров Турецкой Республики. Однако Кабинет министров является компетентным лишь в двух случаях приобретения турецкого гражданства (в исключительном порядке и в случае восстановления в гражданстве в связи с его утратой в соответствии со ст. 29 Закона по основаниям, противоречащим интересам государства). Во всех остальных случаях прием в гражданство страны осуществляется решением МВД Турции. Следует добавить, что решения компетентных органов относительно гражданства могут оспариваться в судебных органах, что предусмотрено Конституцией Турецкой Республики (ст. 66) и Законом «Об административном процессе» (ст. 1).

И в заключение хотелось бы добавить, что в целом турецкое право о гражданстве соответствует нормам международного права и международного обычного права, а также общим принципам в области права о гражданстве.

References

- Akıntürk T., Ateş Karaman D. *Türk Medeni Hukuku, Aile Hukuku*. İstanbul, 2013.
- Aybay R., Özbek N. *Vatandaşlık Hukuku*. İstanbul, 2015.
- Aygül M. Evlat Edinme Yolu Vatandaşlığın Kaybedilmesi ve Kazanılması. *TBB Dergisi*, 2012.
- Berki O. F. *Evliliğin Türk Tabiiyetine Etkisi, AÜHF*. Ankara, 1972.
- Doğan V. *Türk Vatandaşlık Hukuku*. Ankara, 2014.
- Dural M., Oğuz T., Gümüş M. *Türk Özel Hukuk, Aile Hukuku*. İstanbul, Filiz, 2014.
- Güngör G. *Tabiiyet Hukuku*. Ankara, 2015.
- Erdem B. *Türk Vatandaşlık Hukuku*. İstanbul, 2013.
- Koçu R. E. *Osmanlı Muahedeleri ve Kapitülasyonlar 1300–1920 ve Lozan Muahedesi 24 Temmuz 1923*. İstanbul, 1934.
- Kulunk M. E. *Kapitülasyonların Kaldırılması*. İstanbul, 2011.
- Nomer E. *Türk Vatandaşlık Hukuku*. Ankara, 2014.
- Sargın F. *Türk Vatandaşlığı Kanunu'nda Değişiklik yapan 2003 Tarihli ve 4866 s. Kanun Kapsamında bir Değerlendirme*, AUHF, 2004.
- Velidedeoğlu H. V. *Türk Medeni Hukuku, Aile Hukuku*. İstanbul, 1965.
- Zevkililer A., Acabay B., Gökyayla K. E. *Medeni Hukuk*. Ankara, 1999.