

## ЖИЗНЕННЫЙ И НАУЧНЫЙ ПУТЬ ОЛЕГА СТЕПАНОВИЧА КОЛБАСОВА — ВЫДАЮЩЕГОСЯ УЧЕНОГО XX ВЕКА

В статье описаны основные вехи научного пути выдающегося советского и российского ученого Олега Степановича Колбасова (1927–2000) — члена-корреспондента РАН, доктора юридических наук, профессора, Заслуженного деятеля науки Российской Федерации, основателя собственной научной школы, известного теоретика в области водного, земельного, горного, лесного, экологического права. Охарактеризован его вклад в юридическую науку, освещена его ведущая роль в разработке концептуальных основ современного российского экологического права и его признанный авторитет в области международного экологического права. Помимо научных заслуг в статье отмечены практическая деятельность О. С. Колбасова в Институте государства и права РАН, а также в качестве заместителя министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, члена Международного экологического суда, его вклад в законопроектную деятельность. Особое внимание уделено широко известной блестящей защите профессором О. С. Колбасовым позиций Государственной Думы в Конституционном Суде РФ в споре о конституционности некоторых положений Лесного кодекса РФ, что позволило Конституционному Суду РФ принять постановление, согласно которому Конституция РФ, допуская возможность нахождения природных ресурсов в различных формах собственности, вместе с тем не обязывает к тому, чтобы лесной фонд находился в различных формах собственности.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Олег Степанович Колбасов, российское экологическое право, международное экологическое право, Конституционный суд РФ, Лесной кодекс РФ.



### THE LIFE AND SCIENTIFIC WAY OF OLEG STEPANOVICH KOLBASOV — THE OUTSTANDING SCHOLAR OF THE 20<sup>TH</sup> CENTURY

The article describes crucial milestones on the scientific pathway of the outstanding Soviet and Russian legal scholar Oleg Stepanovich Kolbasov (1927–2000), Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, founder of his own scientific school, famous theorist in the field of water, land, mining, forestry, environmental law. The authors describe his contribution to the legal science, highlight his leading role in the development of the conceptual foundations of modern Russian environmental law and his recognized authority in the field of international environmental law. In addition to scientific merits, the authors note practical activities of O. S. Kolbasov at the Institute of State and Law of

the Russian Academy of Sciences, as well as his contribution to legislative process as a deputy minister of environmental protection and natural resources of the Russian Federation, a member of the International Ecological Court. Particular attention is paid to the well-known episode of a brilliant defence by Professor O. S. Kolbasov of the position of the State Duma before the Constitutional Court of the Russian Federation in the dispute over the constitutionality of certain provisions of the Forest Code of the Russian Federation. Due to this the Constitutional Court of the Russian Federation adopted a resolution, according to which the Constitution of the Russian Federation, which envisages different forms of ownership in respect of natural resources, does not, however, necessarily require multiformity of ownership in respect of the forest fund.

KEYWORDS: Oleg Stepanovich Kolbasov, Russian environmental law, international environmental law, the Constitutional Court of the Russian Federation, the Forest Code of the Russian Federation.

---

Среди российских ученых-юристов XX в. большой известностью заслуженно пользуется имя Олега Степановича Колбасова (1927–2000) — члена-корреспондента РАН, доктора юридических наук, профессора, заместителя министра охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, действительного члена Академии водного хозяйства, Международной академии информатизации, действительного члена РАЕН, члена Международного экологического суда, Заслуженного деятеля науки РФ. Период, в течение которого О. С. Колбасов возглавлял сектор экологического права ИГП РАН и был ведущим научным сотрудником сектора экологического права ИГП РАН, стал временем его наибольшего расцвета.

Как талантливый ученый-юрист, известный теоретик в области водного, земельного, горного, лесного, экологического права, обладающий творческим отношением к делу, целеустремленностью, компетентностью, неиссякаемой энергией и работоспособностью, О. С. Колбасов опубликовал более 400 научных трудов по всему спектру проблем развития российского экологического и международного экологического права. Научная ценность и значение теоретического наследия О. С. Колбасова состоит в том, что ему принадлежит ведущая роль в разработке концептуальных основ современного российского экологического права. Творческое наследие О. С. Колбасова содержится в его научных работах, по которым училось и учится не одно поколение юристов не только России, но и многих других стран, поскольку его работы переведены на иностранные языки.

Заметным явлением в науке стали такие значимые монографические труды, как «Законодательство о водопользовании в СССР», «Теоретические основы права пользования водами в СССР», «Экология: политика — право», «Международно-правовая охрана окружающей среды». В 1990-е гг. им опубликован ряд научных трудов, посвященных проблемам ответственности за экологический вред, праву собственности на природные ресурсы, конституционным правам граждан в области охраны окружающей среды. По охвату источников, обобщению научных взглядов, глубине анализа проблем все работы не имеют аналогов. Каждая из них является энциклопедией природоресурсного и экологического права. Эти монографические

работы не утратили своей актуальности и в настоящее время, оставаясь фундаментом современной теории природоресурсного и экологического права.

Наряду с подготовкой монографической и учебной литературы О. С. Колбасов уделял большое внимание написанию работ практической направленности. Широкую известность получили книги, посвященные комментированию природоресурсного законодательства, в частности комментарии к Закону об охране животного мира, к Водному кодексу. По предложению издательства «Волтерс Клувер» им была подготовлена изданная в 1994 г. на английском языке в Нидерландах монография «Российское экологическое право». О. С. Колбасов остается одним из наиболее цитируемых авторов в российского природоресурсного и экологического права.

Высокий профессионализм, эрудиция, отзывчивость, беспристрастность, принципиальность, справедливость позволили О. С. Колбасову снискать глубокое уважение и авторитет не только среди юристов Российской Федерации, но и далеко за ее пределами, в том числе в странах СНГ, Европейского Союза, США. Он активно участвовал в работе крупных международных конференций по вопросам охраны окружающей среды, включая Конференцию ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1990 г.). Благодаря таланту, большому трудолюбию и глубоким высокопрофессиональным знаниям О. С. Колбасова избирают членом Комиссии по экологическому праву Международного союза охраны природы (МСОП) и членом Руководящего комитета МСОП. За выдающийся вклад в дело охраны природы в 1979 г. ему присуждена международная премия по праву окружающей среды Элизабет Хауб, в 1987 г. — почетная медаль Университета Пейса (США). В начале 1990-х гг. О. С. Колбасов избран членом Международного экологического суда примирения и согласия.

О. С. Колбасов создал свою научную школу, и под его научным руководством защищено более 30 кандидатских диссертаций. Его ученики и сейчас работают в секторе эколого-правовых исследований ИГП РАН, на кафедре природоресурсного и экологического права МГЮУ им. О. Е. Кутафина, в юридических вузах многих регионов России и странах СНГ, в Прибалтийских республиках. Видное место среди современных ученых экологов занимает дочь О. С. Колбасова — Ирина Олеговна Краснова, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой земельного и экологического права Российского университета правосудия. В ее монографических работах получила дальнейшее развитие концепция международно-правового механизма охраны окружающей среды.

О. С. Колбасов принимал активное участие в разработке законопроектных СССР и союзных республик, связанных с охраной природы, природопользованием и охраной окружающей среды. В последние годы жизни он участвовал в подготовке проекта Водного кодекса РФ. Совместно с Комитетом по природным ресурсам и природопользованию Государственной Думы РФ и Федеральной службой лесного хозяйства О. С. Колбасов разработал концепцию государственной собственности на лесные ресурсы. В результате была выработана юридическая конструкция права

федеральной государственной собственности на леса, которая нашла отражение в федеральном лесном законодательстве, сформировавшемся на базе Лесного кодекса РФ (принят Государственной Думой РФ 22 января 1997 г. и подписан Президентом РФ 29 января 1997 г.).

Широко известна блестящая защита профессором О. С. Колбасовым и профессором Г. Е. Быстровым позиций Государственной Думы РФ в Конституционном Суде РФ в споре о конституционности некоторых положений Лесного кодекса РФ. Лесной кодекс РФ 1997 г. (ст. 19) не произвел разграничения государственной собственности на федеральную и собственность субъектов Федерации и признал право собственности за Федерацией в целом. Именно эти положения ст. 19 Лесного кодекса оспаривались в Конституционном Суде РФ Правительством Карелии и Администрацией Хабаровского края, полагавшими, что федеральный законодатель не имел полномочий отнести лесной фонд к федеральной собственности.

Конституционный Суд РФ убедила позиция О. С. Колбасова как конституционалиста и федералиста. Он обоснованно полагал, что с вступлением в силу Конституции РФ 1993 г. нормы, закрепленные в ст. 3 Федеративного договора о так называемом договорном распределении полномочий, прежде всего при разграничении объектов собственности между федеральной властью и субъектами Федерации, не должны применяться, так как в заключительном положении Конституции закрепляется очень важная позиция: те положения Федеративного договора, которые противоречат действующей Конституции, в настоящее время применяться не должны.

Что касается содержания ч. 3 ст. 11 Конституции РФ, которая признает в качестве регулятора разграничения предметов ведения Федеральную Конституцию, Федеративный договор и иные договоры о разграничении предметов ведения и полномочий, О. С. Колбасов обращал внимание на то, что они должны анализироваться во взаимосвязи прежде всего с нормами гл. 1 Конституции РФ, которая естественно имеет приоритет перед другими перед другими главами, «Заключительными и переходными положениями» Конституции РФ. Сегодня в России существует недоговорная модель разграничения предметов ведения и полномочий, разграничения государственной собственности на природные ресурсы, которая была закреплена Федеративным договором 1992 г. По Федеративному договору «земля, ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием (собственностью) народов, проживающих на территории соответствующих республик» (ч. 3 ст. III). По Конституции РФ «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (ч. 1 ст. 9).

Поддержка Конституционного Суда получил вывод академика О. С. Колбасова о том, что двусторонние договоры, которыми земли, например, на территории Республики Карелия или других субъектов Федерации были объявлены исключительной собственностью субъектов Федерации, утратили юридическую силу и никакого значения не имеют.

Поддержку Конституционного Суда РФ нашел вывод О. С. Колбасова о том, что нормы Постановления Верховного Совета Республики Карелия от 2 апреля 1992 г. «О разграничении объектов собственности, находящихся на территории Республики Карелия» и Соглашения от 26 мая 1993 г. Совета Министров Российской Федерации и Совета Министров Республики Карелия, закрепившие право исключительной собственности Республики Карелия на лесной фонд, противоречат действующим нормам, содержащимся в ст. 71 Конституции РФ и ст. 212, 214 ГК РФ. В равной мере необходимо признать, что эти нормы находятся в противоречии с ч. 2 ст. 81<sup>2</sup> Конституции 1978 г. в ред. от 10 декабря 1992 г.

Блестящая защита О. С. Колбасовым позиций Государственной Думы в Конституционном Суде РФ в споре о конституционности некоторых положений Лесного кодекса РФ позволила Конституционному Суду РФ принять постановление, согласно которому, допуская возможность нахождения природных ресурсов в различных формах собственности, Конституция РФ вместе с тем не обязывает к тому, чтобы лесной фонд находился в различных формах собственности. Из приведенных конституционных положений, в том числе ч. 1 ст. 9, также не следует, что право собственности на лесной фонд принадлежит субъектам РФ. Конституция РФ не предопределяет и обязательной передачи лесного фонда в собственность субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 9 января 1998 г. вполне обоснованно признал, что «лесной фонд — ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, необходимости обеспечения устойчивого развития... — представляет собой публичное достояние многонационального народа России и как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим».

Светлая память о талантливом мудром человеке, крупном ученом мирового уровня, которому принадлежит ведущая роль в разработке концептуальных основ современного российского экологического права, навсегда сохранится в сердцах его коллег, друзей, всех кто знал его и общался с ним.

*Быстров Григорий Ефимович,*  
доктор юридических наук, профессор,  
академик РАН, Президент Национальной ассоциации  
аграрного права, природоресурсного и экологического права,  
вице-президент Европейского Комитета аграрного права

*Bystrov Grigory Efimovich,*  
Doctor of legal sciences, Professor,  
Academician of the Russian Academy of Natural Sciences,  
President of the National Association of Agricultural,  
Natural Resources and Ecological Laws,  
Vice-President of the European Council for Rural Law  
E-mail: geordanb@mail.ru

*Кузьмина Надежда Геннадьевна,*  
*кандидат юридических наук,*  
*советник аппарата Комитета Совета Федерации*  
*по аграрно-продовольственной политике*  
*и природопользованию*  
*Федерального Собрания Российской Федерации*

*Kuzmina Nadezhda Gennadevna,*  
*candidate of legal sciences,*  
*Advisor of the Federation Council Committee for*  
*the agro-food policy and environmental management of*  
*the Federal Assembly of the Russian Federation*

E-mail: [OAEgereva@senat.gov.ru](mailto:OAEgereva@senat.gov.ru)  
© Быстров Г. Е., Кузьмина Н. Г., 2017