

РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ:
МАЛЬКО А. В. ТЕОРИЯ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ.
М.: Юрлитинформ, 2012. 328 с.

В рецензии дается оценка монографии доктора юридических наук, профессора А. В. Малько «Теория правовой политики», посвященной проблемам формирования и реализации правовой политики в современной России. Отмечается, что работа носит новаторский характер, так как, несмотря на кажущуюся очевидность, рассматриваемые вопросы до сих пор не получили должного освещения в юридической литературе.

Рецензенты обращают внимание на содержание и структуру работы, отмечая ее высокое качество, аргументированность содержащихся в ней выводов и положений, актуальность выхода в свет самой монографии, явившейся результатом многолетних трудов автора. Особую ценность представленной работе придают глубокий и всесторонний анализ целей, приоритетов и средств правовой политики, принципов и форм ее реализации; проводимая по различным основаниям классификация; предложенные автором основные пути повышения эффективности правовой политики в условиях реформирования Российского государства, преобразований в социально-экономической и политической сферах.

Обращается внимание на интересный подход автора к рассмотрению форм реализации правовой политики (доктринальной, правотворческой, правоприменительной, правоинтерпретационной, воспитательно-обучающей). Рецензентами подчеркивается концептуальная насыщенность исследования. Монография дает целостное представление о выполненном исследовании, написана хорошим литературным языком и, по мнению рецензентов, вносит значительный вклад в отечественную юридическую науку, будет полезна для ученых, преподавателей, юристов-практиков, государственных служащих, студентов, аспирантов и всех, кто интересуется проблемами правовой политики. Ключевые слова: правовая политика, правовые средства, механизм правового регулирования, юридические цели, правовые режимы, правовое ограничение, правовое поощрение, правовой нигилизм, правовой идеализм, правовая система, юридические нормы, правовая жизнь.

BOOK REVIEW: MALKO A. V. THE THEORY OF THE LEGAL POLICY. M.: YURLIT-INFORM, 2012. 328 P.

The review evaluates the monograph of the doctor of legal sciences, professor A. V. Malko "The Theory of the Legal Policy" devoted to the problems of formation and implementation of the legal policy in modern Russia. It is emphasized that the work is of a novel character, as despite the apparent obviousness, the considered issues have not been duly covered in legal literature.

The reviewers pay attention to the content and structure of the work, point out its high quality, its reasoned conclusions and provisions, urgency of publishing the monograph which is the result of the author's long-term work. The following elements make the monograph especially valuable: the deep and through analysis of objectives, priorities and means of the legal policy, its principles and forms of its implementation; classification on different bases; proposed by the author basic

ways to enhance the efficiency of the legal policy under the conditions of reforming Russian state and transformations in social, economic and political spheres.

The reviewers pay attention to the author's interesting approach to the consideration of the forms of implementing the legal policy (doctrinal, law-making, law-enforcement, law-interpretative, and educatory one). The reviewers emphasize the conceptual depth of the study. The monograph provides an integral idea of the performed research. It is written in a good literary language and, according to the reviewers, contributes significantly to Russian legal science. It will be useful for scientists, teachers, legal practitioners, civil servants, students, postgraduate students and for those who are interested in the problems of the legal policy.

KEYWORDS: legal policy, legal means, mechanism of legal regulation, legal objectives, legal regimes, legal limitation, legal encouragement, legal nihilism, legal idealism, legal system, legal norms, legal life.

Данная монография является результатом многолетнего кропотливого труда автора, предложившего свой взгляд на довольно сложную и весьма многоплановую проблему правовой политики. Работа во многом носит новаторский характер, так как, несмотря на кажущуюся очевидность, рассматриваемые вопросы до сих пор не получили должного освещения в юридической литературе, что создает простор для плодотворных научных исследований в подобном направлении.

Автором сделан новый шаг в изучении дискуссионных проблем формирования и осуществления в современной России правовой политики, оказывающей заметное влияние на правовое развитие страны, на выстраивание ее полноценной правовой системы. Заслуживает одобрения определение правовой политики, понимаемой как «научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры и правовой жизни общества и личности» (с. 34).

Рецензируемая работа концептуально насыщена. В ней содержатся весьма плодотворные соображения, касающиеся общих и специальных признаков правовой политики (с. 37–43); ее важнейших ориентиров (с. 82–84, 93); применяемых средств (с. 85–90); доктринальной, правотворческой, правоприменительной, правоинтерпретационной, воспитательно-обучающей форм реализации (с. 156–215); принципов формирования и осуществления (с. 216–228); отраслевых разновидностей (с. 229–257); уровня осуществления (с. 257–279); субъектного состава (с. 279–299) и др. Интересно обозначение приоритетов современной российской правовой политики, учитывающих реалии общественной жизни и социальных процессов и базирующихся на ряде обязательных требований (с. 92). Не без оснований в особую группу выделяются перспективные цели политики, связанные с высшими юридическими и политическими ценностями — полным обеспечением прав и свобод человека и гражданина и формированием правовой государственности (с. 95). Обращает на себя внимание постановка ряда научных проблем их практической реализации на различных уровнях: защита национальных интересов Российского государства в международной сфере, активное участие нашего государства в реформировании

и модернизации сложившегося международного правопорядка (с. 259); решение проблем укрепления федерации, сохранение ее целостности, цивилизованное развитие связей с субъектами, совершенствование законодательства о региональном развитии (с. 266–267); повышение уровня подготовки муниципальных служащих (с. 275); повышение качества жизни, защита прав и законных интересов субъектов трудовых, гражданско-правовых и организационно-управленческих отношений (с. 276) и т. п.

Автор не просто размышляет на тему правовой политики, анализирует существующие в юридической литературе подходы к данной проблематике, а предлагает читателю выработать свой взгляд, свое видение исследуемых в монографии вопросов. В работе постоянно акцентируется внимание на многоплановости правовой политики, междисциплинарном характере ее понятийного аппарата. «Категориальный аспект правовой политики, — приходит к выводу А. В. Малько, — только сейчас по-настоящему начинает оцениваться и осваиваться правоведами, политологами, культурологами и представителями других областей знаний отечественной науки, ориентированными на модернизацию политико-правового пространства современной России» (с. 27). Создавая фундамент теории правовой политики и вполне оправдывая свое название, монография содержит согласованную научно обоснованную систему юридических категорий, таких как: правовая жизнь (с. 48), цель правовой политики (с. 95), средства правовой политики (с. 107), правовые режимы (с. 120), правовой акт-документ (с. 130), юридическая техника (с. 142), концепция правовой политики (с. 162), мониторинг российского законодательства (с. 183–184), правоприменительная политика (с. 189), правоинтерпретационная политика (с. 198), механизм реализации правовой политики (с. 227) и др. Соотношение используемых понятий позволяет наглядно показать разные грани категории «правовая политика», ее «стороны, сегменты, значительно раздвигающие границы в познании данного явления, дающие наиболее полное представление о рассматриваемом феномене» (с. 80).

Автор отлично понимает, что проблема деятельности государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма правового регулирования является довольно дискуссионной, и для обоснования собственных позиций всегда приводит развернутую аргументацию. На страницах монографии содержится весьма интересная полемика по ряду концептуальных вопросов. Например, отстаивается точка зрения, согласно которой «субъекты правовой политики выступают в большей мере не субъектами права, а субъектами именно политики» (с. 76), представляющаяся, по-нашему мнению, довольно спорной, уязвимой исходя из предлагаемого А. В. Малько определения самой правовой политики.

В работе интересно аргументируется тезис о том, что для проведения эффективной политики необходимо совершенствовать правотворческую деятельность, минимизировать в ней «ошибочный сегмент». В связи с чем автор предлагает создать теорию правотворческих ошибок, которая позволит «вывести знания о данном феномене на новый уровень, будет способствовать более эффективному их устранению, а также предупреждению» (с. 171). Таким образом, намечаются новые направления теоретических изысканий, на что обращается внимание не один раз.

Монография написана таким образом, чтобы создать у читателя целостную картину рассматриваемой проблемы, имеющей не только теоретическое, но и отраслевое значение. «Теория правовой политики» изобилует практическими примерами, аргументированными ссылками на

нормативные правовые акты, что свидетельствует о ее межотраслевом прикладном характере. Рассматривая вопросы политики в юридической сфере на общетеоретическом уровне, А. В. Малько постоянно обращает внимание на их отраслевые аспекты. Поэтому вполне логичной представляется последняя глава рецензируемой работы, посвященная отраслевым разновидностям правовой политики и основным направлениям ее оптимизации. Анализируются конституционно-правовая (с. 229–239), уголовно-правовая (с. 240–244), гражданско-правовая (с. 245–247), административно-правовая (с. 248–251), информационно-правовая (с. 252), процессуально-правовая (с. 253–255), договорно-правовая (с. 255–257) политика.

Однако работа не лишена некоторых недостатков. Думается, монография выиграла бы, если бы автором были рассмотрены вопросы сравнительно-правовой политики, актуализировавшиеся в связи с социально-экономическими процессами, происходящими как в Российской Федерации, так и в мире в целом. Кроме того, желательно было бы более детально показать соотношение понятий «правовая политика» и «стратегия правового развития».

Работа написана хорошим литературным языком, посвящена актуальной проблематике, вносит значительный вклад в отечественную юридическую науку. Данное исследование будет весьма полезно для ученых, преподавателей, юристов-практиков, сотрудников государственной власти и органов местного самоуправления, студентов и аспирантов юридических вузов и всех интересующихся проблемами формирования и осуществления правовой политики.

Радько Тимофей Николаевич,
доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой
теории государства и права ФГБОУ ВПО
«Московский государственный юридический
университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»,
заслуженный юрист Российской Федерации

Radko Timofey Nikolaevich,
Doctor of legal sciences, professor,
head of the Department of the Theory
of State and Law, Federal State Budgetary
Educational Institution of Higher Professional Education
“Moscow State Law University named after O. E. Kutafin (MSLA)”,
Honoured Lawyer of the Russian Federation
E-mail: ktgp@msal.ru

Барзилова Инна Сергеевна,
доктор юридических наук, профессор кафедры теории
государства и права ФГБОУ ВПО
«Московский государственный юридический
университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Barzilova Inna Sergeevna,
Doctor of legal sciences, professor
of the Department of the Theory of State and Law,
Federal State Budgetary Educational Institution
of Higher Professional Education
“Moscow State Law University named after O. E. Kutafin (MSLA)”,
E-mail: advantage80@mail.ru

© Радько Т. Н., Барзилова И. С., 2013