

К ВОПРОСУ О СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ  
Рецензия на книгу О. С. Вырлеевой-Балаевой «Система  
правовых ограничений государственной власти  
современной России. Теоретико-инструментальный  
и сравнительный анализ». Saarbrücken:  
LAPLAMBERT Academic Publishing, 2012. 281 p.

Государственная власть способна не только на позитивные действия, создающие благоприятные условия для развития общества, но и на различные злоупотребления, негативные действия. В связи с этим ограничение власти в настоящее время приобретает огромную значимость, выступая в качестве реального способа повышения эффективности реализации властных полномочий. Рецензируемая монография направлена на выстраивание системы, обеспечивающей связанность власти правом, приоритет прав личности, верховенство закона, подлинное разделение власти с использованием эффективной системы сдержек и противовесов, а также неотвратимость ответственности представителей власти за совершенные правонарушения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: ограничение власти, правовой режим, система правовых ограничений, концепция правовой политики.

TOWARD THE ISSUE OF REGARDING THE SYSTEM OF LEGAL RESTRICTIONS OF STATE POWER IN THE MODERN RUSSIAN FEDERATION. REVIEW OF THE BOOK BY O. S. VYRLEEVA-BALAEVA "SYSTEM OF LEGAL RESTRICTIONS OF THE STATE POWER IN MODERN RUSSIA: A THEORETICAL-INSTRUMENTAL AND COMPARATIVE ANALYSIS". SAARBRUCKEN: LAPLAMBERT ACADEMIC PUBLISHING, 2012. 281 p.

State power is capable not only of positive actions creating favourable conditions for the development of society, but also of various abuses and negative actions. In this regard, the restriction of power is now gaining huge importance, acting as a real method for increase in the efficiency of the realisation of official power. The reviewed monograph is directed at forming a system which ensures the binding of official power by law, a priority of personal rights, the rule of law, the actual division of powers with the usage of an effective system of checks and balances, as well as the inevitable enforcement of government representatives' liability for committed offences.

KEYWORDS: power restriction, legal regime, system of legal restrictions, concept of the legal policy.

---

Опыт функционирования Российской Федерации как в современный период, так и на всех этапах ее исторического развития показывает, что проблема необоснованного расширения властных полномочий государства, злоупотребления ими всегда стояла достаточно остро. Современная Россия находится в весьма сложном положении, в том числе и в сфере

законности. Ее законодательство далеко от совершенства, а многие чиновники погрязли в коррупции. Общество приходит к пониманию насущной необходимости обуздать коррупцию и произвол власти, сознавая, что без решения этой проблемы страна не имеет будущего. Следовательно, требуется принятие целой системы строгих и последовательных мер, направленных на регламентирование действий чиновников, упрощение бюрократических процедур, обеспечение строгого надзора за соблюдением высоких стандартов оказания государственных услуг. В свете этого своеобразной кажется монография О. С. Вырлеевой-Балаевой «Система правовых ограничений государственной власти современной России. Теоретико-инструментальный и сравнительный анализ», которая посвящена выстраиванию эффективной системы правовых ограничений государственной власти.

В проведенном исследовании автор весьма успешно стремится дать системный общетеоретический анализ сущности и юридической природы правовых ограничений государственной власти для недопущения злоупотребления ею. Правовые ограничения государственной власти выступают специфическим индикатором, позволяющим определить степень свободы и защищенности личности. Именно комплекс конкретно установленных в конституции, законах и других нормативных правовых актах ограничений в наибольшей мере характеризует взаимоотношения между государством и личностью, устанавливает грань между законностью и властным произволом.

Установление в нашей стране атмосферы законности и правопорядка возможно только через активное сотрудничество с институтами гражданского общества, федеральными и региональными органами власти, а также с учетом требований мирового сообщества. Все эти направления ограничений государственной власти и являются ключевыми в работе О. С. Вырлеевой-Балаевой.

Определенную научную ценность представляет собой первая глава монографии «Государственная власть и необходимость ее системного правового ограничения», в рамках которой автор рассматривает понятие государственной власти как обусловленной потребностями общества возможности государства оказывать упорядочивающее воздействие на поведение субъектов при помощи организационно-материальных и юридических средств (с. 11), описывает ее основные признаки, формулирует определение данного понятия, анализирует понятие «правовой режим», достаточно подробно рассматривает такую его разновидность, как правовой режим ограничения, применяемый в отношении органов государственной власти и ее должностных лиц.

Согласимся с О. С. Вырлеевой-Балаевой в том, что правовой режим ограничения государственной власти формируется для всех субъектов, наделенных властными полномочиями и выступающих от имени государства — от главы государства до рядовых должностных лиц. Целью такого режима является создание условий, способствующих эффективной реализации государственными служащими своих полномочий, но препятствующих удовлетворению ими личных интересов (с. 38). Автор исследует различные формы политико-правовых ограничений в российской правовой системе и делает вывод о необходимости их комплексного использования через формирование правового режима ограничения государственной власти.

Несомненное теоретическое и практическое значение имеет вторая глава работы — «Выстраивание системы правовых ограничений в отношении органов государственной власти», в которой автор раскрывает

различные аспекты этой системы, а также показывает их взаимодействие и взаимовлияние. Глава состоит из шести параграфов, в каждом из которых дана обстоятельная характеристика не только отдельных ограничительных средств — обязанностей, запретов, приостановлений, мер юридической и политической ответственности, но и таких комплексных ограничений, как разделение власти, федерализм, верховенство закона, взаимная ответственность личности и государства. Применяя системный подход к исследованию правовых ограничений, автор дает рекомендации по их наиболее эффективному применению.

В монографии формулируются авторские выводы и подходы, вносящие определенный вклад в исследование проблем формирования системы правовых ограничений государственной власти. В частности, это позволило выделить первичные и вторичные (комплексные) правовые ограничения, что вооружает законодателя и правоприменителя более обширным арсеналом средств и способов для контроля за деятельностью чиновничьего аппарата (с. 44).

Значительная роль в исследовании отводится сравнительно-правовому анализу, в результате чего выявляются положительные аспекты в деле ограничения государственной власти на основе изучения правового опыта зарубежных государств (США, Германии, Франции, Португалии, Канады и др.), а также опыта, имеющегося в субъектах РФ; вырабатываются предложения по совершенствованию национальной системы права.

Во второй главе автором обосновываются соответствующие современным реалиям предложения, направленные на совершенствование механизма обеспечения единства правового пространства страны. Выявлена необходимость закрепить на законодательном уровне формы взаимного воздействия Федерации и ее субъектов, определить меры федерального вмешательства в дела субъектов, предусмотрев при этом гарантии для субъектов Федерации от установления диктатуры федеральных органов по отношению к ним (с. 158).

Заслуживают внимания предложения О. С. Вырлеевой-Балаевой о необходимости изменения Конституции РФ, так как отдельные ее нормы противоречат друг другу или изжили себя. Так, автор предлагает предусмотреть в нормах Конституции РФ возможность проведения референдума по вопросу отрешения Президента РФ от должности (с. 194); указывает, что Конституция РФ 1993 г. не предусматривает применения мер конституционной ответственности ни к Верховному Суду РФ, ни к Высшему Арбитражному Суду РФ, ни к Конституционному Суду РФ, следовательно, необходимо увеличивать количество субъектов государственной власти, которых можно привлекать к юридической ответственности (с. 198).

Третья глава работы «Правовая политика современной России в сфере ограничения государственной власти» насыщена рекомендациями по совершенствованию антикоррупционного законодательства, а также по повышению уровня активности и правосознания гражданского общества, которое должно стать реальной силой, противостоящей незаконным действиям чиновников всех рангов. Весьма ценным становится предложение по формированию Концепции правовой политики Российской Федерации в сфере ограничения государственной власти, которая должна содержать модель системы правовых ограничений для предотвращения злоупотребления государственно-властными полномочиями. Концепция должна стать основой для разработки программ в соответствующей области деятельности государства, перспективных и ежегодных планов законопроектных работ, проектов нормативных правовых актов. Государственные органы при

формировании и реализации своих стратегических планов смогут руководствоваться положениями Концепции, что сделает их действия согласованными и направленными на достижение единых целей (с. 216).

Понятие «правовая политика» не ново в теории права. Учеными исследуются принципы и приоритеты правовой политики, показатели ее эффективности, цели. Разработаны отраслевые направления правовой политики. Однако правовая политика России в сфере ограничения государственной власти до сих пор не рассматривалась. Концепция правовой политики как программный документ, закрепляющий наиболее общие стратегические направления развития правовой системы и совершенствования механизма правового регулирования, в Российской Федерации до сих пор ни разу не принималась. Существует только ее проект. Без формирования системной и научно обоснованной правовой политики ограничения государственной власти не может быть эффективной борьбы с коррупцией. Поэтому осмысление основных направлений, целей и способов реализации такой политики является актуальным в данный период развития нашего государства.

Проанализировав поднимаемые в книге вопросы, можно сформулировать следующие предложения автору по дальнейшему изучению проблем правового ограничения государственной власти.

Достаточно места в работе отведено децентрализации государственной власти в современной России (с. 129–161). Однако целесообразно было бы показать конкретные пути децентрализации, предложить свой механизм перераспределения властных полномочий между Федерацией и ее субъектами, включая способы повышения эффективности реализации таких полномочий и меры ответственности за их невыполнение.

О. С. Вырлеева-Балаева на протяжении всей работы показывает большую роль права в деле ограничения власти государства. В то же время, на наш взгляд, сдерживать негативные деяния субъектов, наделенных властными полномочиями, можно не только с помощью права. Следовательно, правовые ограничения можно было более детально соотнести с иными социальными ограничениями: политическими, нравственными, религиозными.

Рассматриваемое издание имеет несомненную научную и практическую ценность как для специалистов органов власти, так и для научного юридического сообщества, студентов и всех лиц, интересующихся проблемами совершенствования законодательства в сфере ограничения государственной власти от злоупотребления ею, а также его последующего эффективного применения.

*Саломатин Алексей Юрьевич,*  
доктор юридических наук,  
профессор, заведующий кафедрой  
теории государства и права и политологии  
юридического факультета  
Пензенского государственного университета

© А. Ю. Саломатин, 2013  
E-mail: valeriy\_zinovev@mail.ru